

**KESKI-POHJANMAAN LIITTO - MELLERSTA ÖSTERBOTTENS FÖRBUND
ASIALISTA****Maakuntahallitus 11/2018**

Kokousaika: 17.9.2018 klo 9.00 – 13.30
Jatkokokous: 24.9.2018
Kokouspaikka: Keski-Pohjanmaan liitto, Kokkola

Käsiteltävät asiat:

80 §	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS SEKÄ PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VAALI.....	232
81 §	TOIMINTASUUNNITELMA VUOSILLE 2018-2020 JA TALOUSARVIO VUODELLE 2018/LISÄTALOUSARVIO 2018 233	
82 §	TALOUSARVIO JA TOIMINTASUUNNITELMA VUODELLE 2019-2021.....	240
83 §	KESKI-POHJANMAAN LIITON VÄLITTÄVÄN TOIMIELIMEN.....	243
	TOIMINTAEDELLYSTEN PARANTAMISEEN LIITTYVÄ SUUNNITTELUYÖ / HALLINTOVIRANOMAISEN SEURANTAKÄYNTI KESKI-POHJANMAAN LIITTOON 13.9.2018.....	243
83 §	RAKENNERAHASTOIMINTAAN LIITTYVÄN YHTEISTOIMINNAN.....	246
	KEHITTÄMINEN.....	246
85 §	SUOMEN RAKENNERAHASTO-OHJELMAN HALLINTO- JA VALVONTAJÄRJESTELMÄN (HVJ) PÄIVITYS.....	248
86 §	MAANTEIDEN RUNKOVERKKOJEN KEHITTÄMINEN	249
87 §	HENKILÖSTÖRAKKAISUT/KAJ LYYSKIN OIKAISUVAATIMUS	251
88 §	VIRKAVAPAAUS/KAIPONEN	256

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018

KOKOUSAIKA
KOKOUSPAIKKA

17.9.2018 klo 9.00-13.30
Keski-Pohjanmaan liitto, Kokkola

SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET

Mäkelä Antti	puheenjohtaja
Haapalehto Raimo	jäsen
Harju Ulla-Riitta	jäsen, klo -12.50
Lankinen Minna	jäsen
Pihlajamaa Arto	jäsen
Salo Mauri	jäsen
Tuikka Jukka-Pekka	jäsen
Kouvo Kajsa	varajäsen
Törmä Anja	varajäsen

MUUT SAAPUVILLA OLLEET

Haimakainen Pentti	valtuuston puheenjohtaja
Hentelä Raimo	valtuuston I varapj
Tastula Seppo	valtuuston III varapj
Kaiponen Jyrki	vt. maakuntajohtaja
Mikkonen-Karikko Marja-Leena	sihteeri

POISSA

Kant Esa	varapuheenjohtaja
Nurmi-Lehto Anna	jäsen
Paloranta Johanna	jäsen
Timonen Marlen	jäsen
Leppälä Pekka	valtuuston II varapj

ASIAT

§ 80 – 88
Jatkokokous 89-93

PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS

Antti Mäkelä
puheenjohtaja

Marja-Leena Mikkonen-Karikko
pöytäkirjanpitäjä

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme

Kokkola

Minna Lankinen
pöytäkirjantarkastaja

Anja Törmä
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Keski-Pohjanmaan liiton verkkosivulla .9.2018 alkaen.

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018/§ 80

**80 § KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS SEKÄ
PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VAALI**

Maakuntahallitus 17.9.2018 § 80

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus toteaa, että kokous on laillinen ja päätösvaltainen, valitsee kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Minna Lankisen ja Anna Nurmi-Lehdon.

Päätös:

Hallitus totesi

1. kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi (9/11)
2. valitsi pöytäkirjantarkastajiksi Minna Lankisen ja Anja Törmän.

- - -

Maakuntahallitus 11/2017	6.11.2017/§ 104
Maakuntahallitus 12/2017	13.11.2017/§ 111
Maakuntavaltuusto 3/2017	23.11.2017/§ 18
Maakuntahallitus 4/2018	19.3.2018 § 27
Maakuntahallitus 10/2018	20.8.2018/§ 73
Maakuntahallitus 11/2018	17.9.2018/§ 81

81 § TOIMINTASUUNNITELMA VUOSILLE 2018-2020 JA TALOUSARVIO VUODELLE 2018/LISÄTALOUSARVIO 2018

Maakuntahallitus 6.11.2017 § 104

Keski-Pohjanmaan liiton hallintosäännön 38 §:n mukaan

- maakuntahallitus hyväksyy suunnitteluohjeet ja talousarvion laadintaohjeet.
- maakuntavaltuusto hyväksyy talousarviossa sitovat toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot
- talousarviosta päättäessään maakuntavaltuusto määrittelee, mitkä ovat sen sitovina hyväksymät toiminnan tavoitteet. Maakuntavaltuusto antaa talousarvion noudattamista koskevat määräykset siitä, miten talousarvio ja sen perustelut sitovat viraston viranomaisia.

Kuntien jäsenmaksujen kasvu on +/- 0,0 %. Kuntaosuudet vuonna 2018 ovat 1 217 650 euroa. Tavoitteet vuodelle 2018 asetetaan edellisten vuosien tapaan vastuualueittain. Samassa yhteydessä laaditaan vuoden 2018 talousarvio.

Suunnitelmavuosien 2019-2020 talousarvio tulee olemaan loppusummaltaan sama kuin vuoden 2018 talousarvio ja ne tarkennetaan ao. vuoden talousarvion käsittelyn yhteydessä. Vuoden 2018 toiminnalliset tavoitteet laaditaan vastuualueittain.

Liiton toimintakulut vuonna 2018 ovat 1 664 590 euroa ja toimintatuotot ovat 1 664 590 euroa.

Toimintatuotot jakaantuvat seuraavasti:

- Kuntien jäsenmaksut 1 217 650 euroa (TA 201/1 217 634 €)
- Tuet ja avustukset 117 540 euroa (TA 2017/137 700 €)
- Muut toimintatuotot 329 400 euroa (TA 2017/56 000 €), joka sisältää liiton omarahoitusosuuden liiton hallinnoimiin hankkeisiin, 32 795 euroa (TA 2017/20 700 €).

Toimintakulut jakaantuvat seuraavasti:

- lakisääteinen toiminta, 1 197 700 euroa (TA 2017/1 049 627 €)
- muu liiton toiminta, 349 650 euroa (TA 2017/340 300 €)
- liiton hanketoiminta 117 940 euroa (TA 2017/ 154 400 €)

Maakuntahallitus 11/2017	6.11.2017/§ 104
Maakuntahallitus 12/2017	13.11.2017/§ 111
Maakuntavaltuusto 3/2017	23.11.2017/§ 18
Maakuntahallitus 4/2018	19.3.2018 § 27
Maakuntahallitus 10/2018	20.8.2018/§ 73
Maakuntahallitus 11/2018	17.9.2018/§ 81

Kuntien jäsenmaksut pysyvät vuoden 2017 tasolla eli 1 217 650 euroa. Talousarvion mukainen tilinkauden tulos on +/-nolla.

Liiton henkilöstökulut (ml. kokouspalkkiot) ovat yhteensä 1 064 550 € (TA 2017/904 360 euroa) eli 64 prosenttia vuoden 2018 talousarvion loppusummasta. Palkkamäärärahoilla katetaan 15 henkilötyövuotta.

Liiton hallinnoimien hankkeiden henkilöstökulut ovat yhteensä 99 400 euroa.

Toimintamäärärahojen osuus talousarvion loppusummasta on 13 prosenttia eli 214 400 euroa. Toimintamäärärahoista prosenttia 97 kohdistuu lakisääteiseen tehtäväkokonaisuuteen ja sisältää mm. rahoitusosuudet liiton hallinnoimiin hankkeisiin.

Vuoden 2018 talousarvion ja vuoden 2019 taloussuunnitelmavuoden tavoitteet on sovitettu yhteen uuden maakuntaohjelman ja maakuntauudistuksen tavoitteiden kanssa. Lisäksi on täsmennetty maakuntaliiton ja sen vastualueiden konkreettisia tavoitteita, jotta toiminnan toteutumista voidaan aikaisempaa selkeämmin arvioida.

Lisätietoja antaa maakuntajohtaja Jukka Ylikarjula ja hallintopäällikkö Marja-Leena Mikkonen-Karikko.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitukselle esitellään vuoden 2018 talousarvio- ja toimintasuunnitelmaluonnos, joka hyväksytään seuraavassa kokouksessa 13.11.2017.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

Kehittämiskojohtaja Kaj Lyyski poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana, klo 12.45.

Maakuntahallitus 12/2017	13.11.2017/§ 111
Maakuntavaltuusto 3/2017	23.11.2017/§ 18
Maakuntahallitus 4/2018	19.3.2018 § 27
Maakuntahallitus 10/2018	20.8.2018/§ 73
Maakuntahallitus 11/2018	17.9.2018/§ 81

Maakuntahallitus 13.11.2017 § 111**Maakuntajohtajan ehdotus:**

Maakuntahallitus esittää, että maakuntavaltuusto

1. hyväksyy vuosien 2018-2019 talous- ja toimintasuunnitelman,
2. vuoden 2018 toiminnalliset tavoitteet
3. hyväksyy vuoden 2018 talousarvion ja
4. hyväksyy talousarvion sitovuustasoksi; lakisääteinen toiminta, liiton muu kehittämistoiminta ja hanketoiminta.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

Maakuntavaltuusto 23.11.2017 § 18**Maakuntahallituksen esitys:**

Maakuntahallitus esittää, että maakuntavaltuusto

1. hyväksyy vuosien 2018-2019 talous- ja toimintasuunnitelman,
2. vuoden 2018 toiminnalliset tavoitteet
3. hyväksyy vuoden 2018 talousarvion ja
4. hyväksyy talousarvion sitovuustasoksi; lakisääteinen toiminta, liiton muu kehittämistoiminta ja hanketoiminta.

Maakuntavaltuutettu Hans Snellmanin ponsiesitys:

Maakuntavaltuusto katsoo, että yksi merkittävimmistä kriittisistä menestystekijöistä strategisten tavoitteiden ja toimenpiteiden onnistumiseksi on myönteisen maakuntakuvan rakentaminen sekä Keski-Pohjanmaata kohtaan tunnetun kiinnostuksen ja vetovoiman lisääminen. Tässä mielessä korostuu yliaalueellinen yhteistyö sekä kansallisesti että kansainvälisesti, kielelliset palvelut ja kulttuuri sekä aktiivista tiedottamista sosiaalisessa mediassa, jotka mahdollistavat synenergiaetuja ja uusien palvelumallien- ja tapojen käyttöönottoa.

Päätös:

Maakuntavaltuusto yksimielisesti hyväksyi

1. vuosien 2018-2019 talous- ja toimintasuunnitelman,
2. vuoden 2018 toiminnalliset tavoitteet,
3. vuoden 2018 talousarvion ja
4. talousarvion sitovuustasoksi; lakisääteinen toiminta, liiton muu kehittämistoiminta ja hanketoiminta.

Maakuntahallitus yksimielisesti merkitsi tiedoksi maakuntavaltuutettu Snellmanin ponsiesityksen. Ponsiesityksen tekstin lisätään vuoden 2018-2020 toimintasuunnitelmaan sivulle 10.

Maakuntahallitus 4/2018	19.3.2018 § 27
Maakuntahallitus 10/2018	20.8.2018/§ 73
Maakuntahallitus 11/2018	17.9.2018/§ 81

Maakuntahallitus 19.3.2018 § 27

Maakuntaliiton vuoden 2018 talousarvio on laadittu jäsenkuntien maksuosuuksien osalta nollakasvulla edellisiin vuosiin nähden. Talousarvion määräraahaperusteet ovat tiukat ja edellyttävät säästöjä, koska vuoden 2017 tilinpäätös oli alijäämäinen. Lisäkustannuksia aiheutuu kokouksista ja henkilöstön kehittämistoimenpiteistä.

Talousarvion tasapainotustilanteeseen vaikuttaa olennaisesti maakuntauudistuksen toteutuminen ja liiton henkilöstön työosuuksien kohdentaminen valmistelutyöhön kevään 2018 esivalmisteluaikana ja lakien voimaantulon jälkeen kesällä 2018 alkavana väliaikaishallinnon aikana. Maakuntauudistustyössä haasteena on se, että liittyvissä organisaatioissa on myös huolehdittava työtehtävien hoidosta.

Maakuntaliiton virastossa ja johtoryhmässä on käyty läpi vuoden 2018 talousarvion määräraahaperusteita ja mahdollisia säästökohteita. Maakuntahallituksen hyväksyttäväksi esitetään talousarvion tarkennettu käyttösunnitelma.

Talousarvion osavuosikatsauksessa 1-3/2018 raportoidaan tarkemmin talousarvion toteutumisesta, huomioiden talouden tasapainotus.

Lisätietoja antaa hallintopäällikkö Marja-Leena Mikkonen-Karikko.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus hyväksyy talousarvion käyttösunnitelman vuodelle 2018.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi käyttösunnitelman vuodelle 2018.

Ensimmäisen neljänneksen talousraportti tuodaan huhtikuun kokoukseen käsiteltäväksi.

Maakuntahallitus 20.8.2018 § 73

Hallintosäännön mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esiteltävä maakuntavaltuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana.

Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin ja tuloarvioon. Vastaavasti toiminnan tavoitteiden tai tuloarvion muutosesityksessä on selvitettävä muutoksen vaikutukset määrärahoihin.

Maakuntahallitus 10/2018**20.8.2018/§ 73****Maakuntahallitus 11/2018****17.9.2018/§ 81**

Tilintarkastaja on kiinnittänyt huomiota, että vuoden 2018 toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon ei ole kirjattu maakuntauudistuksen tavoitteita eikä talousarviota. Toimintasuunnitelmaa ja talousarviota tulee täydentää toimintojen ja tuottojen osalta.

Keski-Pohjanmaan maakuntauudistuksen tavoitteena 2018 on jatkaa maakuntauudistuksen suunnittelua ja valmistelua siten, että luodaan edellytykset Keski-Pohjanmaan maakunnan perustamiselle 1.1.2021 lukien. Keski-Pohjanmaan maakunta- ja soteuudistuksessa perustetaan Keski-Pohjanmaan maakunta, uudistetaan maakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon rakenne, palvelut ja rahoitus sekä siirretään Keski-Pohjanmaan maakunnalle uusia tehtäviä.

Keski-Pohjanmaan maakuntauudistuksen muutosjohtajiksi valitut (2) aloittivat työssään 1.5.2018 ja 15.5.2018 lukien. Valmistelun keskeinen perusta on se, että Keski-Pohjanmaan maakunta perustetaan nykyisen maakuntajaon pohjalta. Kevään suunnittelussa lähtökohtana ollut se, että jatkossa Keski-Pohjanmaan maakunta järjestää kaikki alueensa sosiaali- ja terveyspalvelut. Maakunnalle siirtyy myös muita tehtäviä ELY-keskuksista, TE-toimistoista, Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastosta, Keski-Pohjanmaan liitolta, sosiaali- ja terveystyöntekijäyhtymä Soitelta sekä alueen kunnista. Uudistuksen myötä palveluja pystytään Keski-Pohjanmaalla johtamaan paremmin alueellisesti tasapainoisena kokonaisuutena.

Uudistuksen tavoitteena on tarjota maakunnan ihmisille nykyistä yhdenvertaisempia palveluja, vähentää hyvinvointi- ja terveyseroja sekä hillitä kustannusten kasvua. Tavoitteena on vahvistaa Keski-Pohjanmaan maakunnan peruspalveluja ja mahdollistaa digitaalisten palvelujen hyödyntäminen paremmin.

Sote-koordinaattori aloitti Keski-Pohjanmaalla 1.2.2018. Sote-koordinaattori toimii myös sotejärjestämisen muutosjohtajana. Sote-koordinaattorin tehtäväkuva on painottunut sotejärjestämisen tehtävien valmisteluun ja organisointiin sekä sote-järjestämistoiminnan käynnistämiseen. Sote-koordinaattori on toiminut tiiviisti Sosiaali- ja terveyspalvelukuntayhtymä Soite:n mukana hoito- ja palveluketjujen kehittämisessä erityisesti valinnanvapauden piirissä olevien palveluiden rajapintojen osalta.

Keski-Pohjanmaan maakuntauudistuksen ICT-valmistelun tavoitteena on yhteisten palvelujen käyttöönotto tai maakunnan integrointi yhteisiin kansallisiin palveluihin, maakunnan yhteisen sosiaali- ja terveyshuollon tietohallintoratkaisun muodostaminen,

Maakuntahallitus 10/2018

20.8.2018/§ 73

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018/§ 81

maakunnan TORI-järjestelmäkokonaisuuden kehittäminen, koko maakuntaa palvelevan yhteisen tietoverkkoratkaisun ja yhdistettyjen käyttäjähallintapalvelujen kehittäminen sekä maakunnan oman tietohallinnon perustaminen. Suunnittelutyö näiden tavoitteiden toteutumiseksi on edennyt ensimmäisellä puolivuotisjaksolla suunnitellulla tavalla. ICT-valmistelun keskeinen tukipilari on ollut VM:n työhön osoittama riittävä ICT-avustusrahoitus. ICT-valmistelun toteuttamisesta ja johtamisesta on vastannut Soite:n ICT-päällikkö.

Valtiovarainministeriö vasta pääosin Keski-Pohjanmaan maakuntauudistuksen rahoituksesta.

Kulut	Tuotot
1 387 582 €	- 1 387 582 €

Liiton varsinainen toiminta (12 01)
Liiton vuoden 2018 käyttösuunnitelmaa on muutettu ja määrärahasolla painotettu syntyvien kulujen suhteessa. Henkilöressurssien kulujen lisäykseen on vaikuttanut alkuvuoden henkilöstöpäätökset ja maakuntauudistukseen kirjattavien henkilöstökulujen määrä verrattuna toimintasuunnitelmaan mutta toisaalta loppuvuonna täytettävien virkojen henkilöstökulusäästöt ja toimivapaat ovat tasapainottaneet tilannetta. Lisäksi muiden palvelujen ostoihin on tullut lisäkustannuksia.

Lisätalousarvio Kulut	Tuotot
44 400 €	- 189 400 €

Maakuntauudistukseen kohdistettavien henkilökulujen määrä jää noin 60.000 euroon, jolloin tuotot toteutuvat 145 000 euroa pienempänä.

Liiton muu toiminta (1301-13 02)
Liiton muun toiminnan osalta suurimmat kulukohdat, joihin tulee kohdistaa lisämäärärahaa, on luottamushenkilöhallintoon sekä vuokriin ja vastikkeisiin. Luottamushenkilökokouksia on ollut suunniteltua enemmän. Lisäksi pääomavastikkeiden kustannukset ovat kasvaneet suhteessa alkuperäiseen talousarvioon. Koneiden ja laitteiden vuokraus kuluvan vuoden aikana on lisääntynyt verrattuna talousarvion laatimishetkeen verrattuna.

Muihin tuottoihin kirjattu 80 000 euroa, joka ei toteudu sellaisenaan. Olettamus oli, että liiton omistamien osakkeiden myyntivoitto olisi vähintään em. summa.

Maakuntahallitus 10/2018

20.8.2018/§ 73

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018/§ 81

Kulut	Tuotot
48 600 €	128 600 €

Kuntien maksuosuuksien lisätarve täsmentyy seuraavien viikkojen aikana.

vt. maakuntajohtajan ehdotus:

Hallitus merkitsee tiedoksi lisätalousarvion valmistelun.

Lisätalousarvion valmistelua jatketaan edelleen ja se esitellään kuntajohtajille syyskuun 6. päivän palaverissa. Lopullinen esitys lisätalousarvioksi tuodaan hallituksen käsiteltäväksi syyskuun kokoukseen 2018.

Päätös:

Hallitus merkitsi lisätalousarvion valmistelun tiedoksi.

- - -

Maakuntahallitus 17.9.2018 § 81

Vt. Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus esittää, että maakuntavaltuusto

1. hyväksyy vuoden 2018 maakuntauudistuksen toiminnalliset tavoitteet,
2. hyväksyy vuoden 2018 lisätalousarvion ja
3. hyväksyy talousarvion sitovuustasoksi varsinaisen talousarvion mukaisesti; lakisääteinen toiminta, liiton muu kehittämistoiminta ja hanketoiminta.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

Lisäksi todettiin, että lisätalousarvioon liittyvä kuntaosuuksien kasvu on 318 000 euroa.

- - -

Maakuntahallitus 10/2018

20.8.2018/§ 74

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018/§ 82

82 § TALOUSARVIO JA TOIMINTASUUNNITELMA VUODELLE 2019-2021**Maakuntahallitus 20.8.2018 § 74**

Keski-Pohjanmaan liiton hallintosäännön 38 §:n mukaan

- maakuntahallitus hyväksyy suunnittelukehykset ja talousarvion laadintaohjeet.
- maakuntavaltuusto hyväksyy talousarviossa sitovat toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot
- talousarviosta päättäessään maakuntavaltuusto määrittelee, mitkä ovat sen sitovina hyväksymät toiminnan tavoitteet. Maakuntavaltuusto antaa talousarvion noudattamista koskevat määräykset siitä, miten talousarvio ja sen perustelut sitovat viraston viranomaisia.

Talousarvio- ja suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset liiton tehtävien hoitamiseen turvataan.

Keski-Pohjanmaan liiton perussopimuksen 22 §:n mukaan taloussuunnitelmaa valmisteltaessa jäsenkunnille on varattava tilaisuus esityksien tekemiseen kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi. Talousarvioluonnos esitellään kuntajohtajille 6.9.2018 pidettävässä palaverissa.

Tavoitteet vuodelle 2019 asetetaan edellisten vuosien tapaan vastualueittaan. Samassa yhteydessä laaditaan vuoden 2019-2021 talousarvio.

Maakuntahallitus ohjeistaa tässä kokouksessaan vuoden 2019-2021 talousarvion ja toimintasuunnitelman valmistelua.

Lisätietoja antaa hallintopäällikkö Marja-Leena Mikkonen-Karikko.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus

1. käy lähetekeskustelun vuoden 2019 toimintasuunnitelmasta ja talousarviosta,
2. määrittelee toiminnan painopistealueet ja
3. päättää kuntien maksuosuuksien nousun enimmäisprosentin.

Päätös:

Hallitus keskusteli vuoden 2019 toiminnan keskeisistä tavoitteista ja kuntien maksuosuusraamista. Sovittiin, että alustava laskelma laaditaan kuntajohtajien kokoukseen 6.9.2018 esiteltäväksi.

Maakuntahallitus 10/2018

20.8.2018/§ 74

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018/§ 82

Edunvalvontaan panostetaan jatkossa huomioiden niin kuntien suuntaan kuin ulospäin suuntautuva työ.

Toiminnalla varmistetaan strategioiden/toimintasuunnitelmien ajantasaisuus. Talousarviossa varmistetaan niin toiminta- kuin henkilöstöresurssien riittävyys. Panostetaan henkilöstön hyvinvointiin. Vuonna 2019 on myös luottamushenkilöiden valinta seuraavalle kahdelle vuodelle. Toiminnassa tuetaan maakuntauudistusta.

Hallitus päätti, että kuntien maksuosuuksien nousun enimmäisprosentti päätetään lisätalousarvion laskelman jälkeen.

- - -

Maakuntahallitus 17.9.2018 § 82

Kuntien jäsenmaksujen on laaditun talousarvion mukaan 1 486 000 euroa. Jäsenmaksujen lasku on 3,26 % verrattuna vuoden 2018 kuntaosuuksiin. Kuntaosuudet vuonna 2018 lisätalousarvion hyväksymisen jälkeen ovat 1 536 150 euroa. Tavoitteet vuodelle 2019 asetetaan edellisten vuosien tapaan vastuualueittain. Samassa yhteydessä laaditaan vuoden 2019 talousarvio.

Suunnitelmavuosien 2020-2021 talousarvio tulee olemaan loppusummaltaan sama kuin vuoden 2019 talousarvio ja ne tarkennetaan ao. vuoden talousarvion käsittelyn yhteydessä.

Liiton toimintakulut vuonna 2019 ovat 1 613 600 euroa ja toimintatuotot ovat 1 614 200 euroa.

Toimintatuotot jakaantuvat seuraavasti:

- Kuntien jäsenmaksut 1 486 100 euroa (TA 2018/1 536 150 €)
- Tuet ja avustukset 85 000 euroa (TA 2018/1 409 931 €)
- Muut toimintatuotot 43 100 euroa (TA 2018/199 91 €), joka sisältää liiton omarahoitusosuuden liiton hallinnoimiin hankkeisiin, 3 100 euroa (TA 2018/4 400€).

Toimintakulut jakaantuvat seuraavasti:

- lakisääteinen toiminta, 1 113 200 euroa (TA 2018/1 241 400 €)
- muu liiton toiminta, 416 400 euroa (TA 2018/398 250 €)
- liiton hanketoiminta 84 600 euroa (TA 2018/ 117 940 €)
- maakuntauudistus € (TA 2018/1 387 582 €)

Talousarvion mukainen tilinkauden tulos on +/-nolla.

Maakuntahallitus 17.9.2018 § 82

Liiton henkilöstökulut (ml. kokouspalkkiot) ovat yhteensä 1 081 125 € eli 67 prosenttia vuoden 2019 talousarvion loppusummasta.

Toimintamäärärahojen osuus talousarvion loppusummasta on 6 prosenttia eli 103 400 euroa. Toimintamäärärahat sisältävät rahoitusosuudet liiton hallinnoimiin hankkeisiin.

Vuoden 2020 talousarvion ja vuoden 2021 taloussuunnitelmavuoden tavoitteet ovat lähtökohtaiset vuoden 2019 toiminnan kanssa. Lisäksi on täsmennetty maakuntaliiton ja sen vastualueiden konkreettisia tavoitteita, jotta toiminnan toteutumista voidaan aikaisempaa selkeämmin arvioida.

Lisätietoja antaa vt. maakuntajohtaja Jyrki Kaiponen ja hallintopäällikkö Marja-Leena Mikkonen-Karikko.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Hallitus merkitsee tiedoksi vuoden 2019 talousarvion ja toimintasuunnitelman valmistelun.

Päätös:

Hallitus merkitsi vuoden 2019 talousarvion ja toimintasuunnitelman valmistelun tiedoksi.

- - -

Maakuntahallitus 9/2018
Maakuntahallitus 11/2018

6.8.2018/§ 64
17.9.2018/§ 83

83 § KESKI-POHJANMAAN LIITON VÄLITTÄVÄN TOIMIELIMEN TOIMINTAEDELTYSTEN PARANTAMISEEN LIITTYVÄ SUUNNITTELUTYÖ / HALLINTOVIRANOMAISEN SEURANTAKÄYNTI KESKI-POHJANMAAN LIITTOON 13.9.2018

Maakuntahallitus 6.8.2018 § 64

Työ- ja elinkeinoministeriön toimeksiannosta tehtiin Keski-Pohjanmaan liittoon toukokuussa 2018 alueiden kehittämisen ja rakenerahasto-hankkeiden rahoittamisesta annetun lain (8/2014) 33 §:n mukainen tarkastus. Tarkastus on osa hallintoviranomaisen (HVO) syksyllä 2017 käynnistämää neuvottelumenettelyä.

TEM:n ja Keski-Pohjanmaan liiton edustajien välisessä tapaamisessa 4.7.2018 keskusteltiin tarkastuksen havainnoista ja Keski-Pohjanmaan liiton mahdollisuuksista toimia jatkossa välittävänä toimielimenä. Raportissa on esitetty havaintoja, jotka edellyttävät Keski-Pohjanmaan liitolta jatkotoimia esimerkiksi tehtävien eriyttämisen, hallinto- ja valvontajärjestelmän toiminnan sekä välittävän toimielimen toimintaedellytysten osalta. Tarkastuksesta laadittu raportti ei ole toistaiseksi julkinen (perusteena on viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 15-kohta).

Keski-Pohjanmaan liitto on heti tapaamisen jälkeen käynnistänyt oman parantamissuunnittelunsa TEM:n antaman palautteen perusteella. Tähän mennessä suunnittelutyön perusteella on tunnistettu välttämättömät parantamiskohteet sekä tarvittavat korjaamistoimenpiteet. Parantamissuunnitelman laatimista jatketaan 15.8.2018 järjestettävän, koko henkilöstöä koskevan suunnittelutyön perusteella sekä maakuntien yhteistyön perusteella.

Tämän jälkeen suunnittelua jatketaan yksityiskohtaisemmalla suunnittelulla aina HVO:n syyskuun alkupuolella toteuttamaan ja Keski-Pohjanmaan liittoon kohdistamaan tarkastuskäyntiin saakka.

Suunnittelun tavoitteena on tuottaa Keski-Pohjanmaan liitolle uskottava, konkreettinen ja aikataulutettu parantamissuunnitelma tehtävineen ja vastuineen, jolla kyetään vakuuttamaan TEM siitä, että Keski-Pohjanmaan liitolla on edellytykset toimia alueiden kehittämisestä ja rakenerahastotoiminnan hallinnoista annetun lain (7/2014) 2 luvun 11 §:sä määrättyjen välittävän toimielimen tehtävien ja vastuiden mukaisesti.

Parantamissuunnitelma ja sen vaihe käsitellään 20.8.2018 pidettävässä maakuntahallituksen kokouksessa.

Maakuntahallitus 9/2018
Maakuntahallitus 11/2018

6.8.2018/§ 64
17.9.2018/§ 83

Lisätietoja antaa vt. maakuntajohtaja Jyrki Kaiponen.

Vt. maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus:

1. merkitsee tiedoksi Keski-Pohjanmaan liiton parantamissuunnitelman laatimisen perusteet ja suunnittelutyön toteuttamisperiaatteen,
2. päättää, että Keski-Pohjanmaan liitossa jatketaan rakennerahasto-hankkeiden rahoittamisesta koskevan parantamissuunnittelun toteuttamista esitetyllä tavalla.
3. päättää, että vt. maakuntajohtaja voi selvittää ja valmistella rakennerahasto-ohjelmien toimeenpanoon liittyvää hallinnollista yhteistyötä tarkoituksenmukaisella tavalla muiden maakuntien kanssa.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

- - -

Maakuntahallitus 17.9.2018/§ 83

Työ- ja elinkeinoministeriö vastaa EU:n rakennerahasto-ohjelman hallinnoinnista ja toimeenpanosta hallinto- ja todentamisviranomaisena.

Hallintoviranomainen vastaa EU:n yleisasetuksen 125 artiklan mukaisesti rakennerahasto-ohjelman hallinnoinnista ja toimeenpanosta noudattaen moitteettoman varainhoidon periaatteita ja hoitaen ne tehtävät, joista Euroopan unionin lainsäädännössä ja tässä laissa säädetään.

Hallintoviranomainen suoritti 13.9.2018 Keski-Pohjanmaan liittoon rakennerahastotoimintaan liittyvän seurantakäynnin. Seurantakäynnin tarkoituksena ei ollut hakea virheitä vaan keskustelemalla koko henkilöstön kanssa löytää oikeat ratkaisumallit rakennerahastotoimintaa koskevissa asioissa.

Neuvottelu käytiin hyvässä hengessä ja asioiden käsittely oli perusteellista.

Hallintoviranomainen totesi tarkastuksen päätteeksi, että Keski-Pohjanmaan liitossa on tehty paljon työtä toiminnan parantamiseksi.

Työ- ja elinkeinoministeriö päättää neuvottelumenettelyn jatkosta syksyn aikana.

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018/§ 83

Vt. maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus

1. merkitsee tiedoksi TEM:lle toimitetun parantamissuunnitelman sisällön
2. merkitsee tiedoksi hallintoviranomaisen Keski-Pohjanmaan liittoon kohdistaman seurantakäynnin toteutuksen ja keskeiset johtopäätökset.
3. päättää, että Keski-Pohjanmaan liitossa jatketaan rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta koskevan parantamissuunnittelun kehittämistä esitetyllä tavalla.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

- - -

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018/§ 84

84 § RAKENNERAHASTOIMINTAAN LIITTYVÄN YHTEISTOIMINNAN KEHITTÄMINEN**Maakuntahallitus 17.9.2018 § 84**

Alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain (8/2014) 11 §:n mukaan välittävä toimielin vastaa tuen myöntämiseen, maksamiseen ja seurantaan liittyvistä tehtävistä siten kuin niistä erikseen laissa säädetään. Välittävällä toimielimellä tulee olla sekä Euroopan unionin että kansallisen lainsäädännön mukaiset edellytykset tehtävän hoitamiseen.

Keski-Pohjanmaan liitto ja Pohjois-Pohjanmaan liitto kävivät 2.8.2018 alustavat rakennerahastotoimintaan liittyvät neuvottelut erityisesti HVJ-järjestelmän toimintaan liittyvistä yhteistyötarpeista. Tämän jälkeen Lapin liiton, Kainuun liiton ja Keski-Pohjanmaan liiton maakuntajohtajat kävivät neuvottelut rakennerahastotoimintaan liittyvästä yhteistyön kehittämistarpeista ja kehittämisestä 4.9.2018 järjestetyssä valtakunnallisten maakuntajohtajien tapaamisessa. Molemmissa neuvotteluissa todettiin, että rakennerahastotoimintaan liittyvää HVJ-yhteistyötä kannattaa kehittää erityisesti jälkitoimenpiteiden yhdistämisen osalta.

Keski-Pohjanmaan liitto esittää, että Lapin liitto, Kainuun liitto, Keski-Pohjanmaan liitto ja Pohjois-Pohjanmaan liitto ryhtyvät toimenpiteisiin, joiden tavoitteena on syventää rakennerahastotoimintaan liittyvää HVJ-yhteistyötä sekä kehittää ja parantaa maakuntien jatkotoimenpiteiden laadullista valmistelua ja toteuttamista maakunnan liittojen kesken.

Yhteistyön syventäminen voi johtaa tarvittaessa jatkotoimenpiteiden toimeenpanon tarkoituksenmukaiseen ja maakuntien liittojen sopimalla tavalla toteutettavaan yhdistämiseen kevästä 2019 lukien.

Yhteistyöstä laaditaan maakuntien liittojen yhdessä valmisteleva esitys toteuttamisvaihtoehdoksi ja maakuntahallitusten hyväksyttäväksi vuoden 2018 loppuun mennessä.

Keski-Pohjanmaan liitto voi toimia asiaa valmistelevana tahona maakuntien välillä ja ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin yhteisen suunnittelun edistämiseksi, mikäli Lapin liitto, Kainuun liitto, Keski-Pohjanmaan liitto ja Pohjois-Pohjanmaan liitto yhdessä niin päättävät.

Lisätietoja antaa vt. maakuntajohtaja Jyrki Kaiponen.

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018§ 84

Vt. maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus

1. hyväksyy tarpeen kehittää Lapin liiton, Kainuun liiton, Keski-Pohjanmaan liiton ja Pohjois-Pohjanmaan liiton rakennerahastotoiminnan hallinnointia siten, että se syventää rakennerahastotoimintaan liittyvää HVJ-yhteistyötä sekä kehittää ja parantaa maakuntien jatkotoimenpiteiden laadullista valmistelua ja toteuttamista maakunnan liittojen kesken.
2. päättää esittää Lapin liitolle, Kainuun liitolle ja Pohjois-Pohjanmaan liitolle, että kyseiset maakuntien liitot ryhtyvät Keski-Pohjanmaan liiton kanssa yhteisiin toimenpiteisiin, joiden tavoitteena on syventää rakennerahastotoimintaan liittyvää HVJ-yhteistyötä sekä kehittää ja parantaa maakuntien jatkotoimenpiteiden laadullista valmistelua ja toteuttamista maakunnan liittojen kesken.
3. päättää esittää Lapin liitolle, Kainuun liitolle ja Pohjois-Pohjanmaan liitolle, että Keski-Pohjanmaan liitto voi toimia asiassa valmistelevana tahona ja ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin yhteisen suunnittelun edistämiseksi.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

- - -

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018/§ 85

85 § SUOMEN RAKENNERAHASTO-OHJELMAN HALLINTO- JA VALVONTAJÄRJESTELMÄN (HVJ) PÄIVITYS**Maakuntahallitus 17.9.2018 § 85**

Rakennerahasto-ohjelman hallinto- ja valvontajärjestelmän kuvaus (HVJ) on päivitetty elokuussa 2018. HVJ liitteinen on toimitettu hallintoviranomaiselle Työ- ja elinkeinoministeriöön syyskuun alussa 2018.

Hallinto- ja valvontajärjestelmäkuvauksen liitteet

- rakennerahastovarojen hallintaan osallistuva henkilöstö 8/2018
- suunnitelma henkilöresurssien ja riittävän osaamisen kohdentamisesta välittävissä toimielimessä 9/2018
- rakennerahastotoiminnan riskiarviointi 8/2018
- petosriskien arviointi 8/2018
- Keski-Pohjanmaan liiton hallintosääntö 2017
- sisäisen valvonnan ja riskienhallinnon perusteet 4/2018
- sisäisen valvonnan ohje 5/2018
- ams 2015
- liiton viestintä- ja tiedotusohje 2/2018
- Keski-Pohjanmaan liiton hankintaohje 4/2018
- tietoturvaohje 2015
- MYR työjärjestys ohjelmakaudelle 2014-2020, 2017
- rakennerahastotoiminnan vuokaaviot 9/2018

Lisätietoja antaa hallintopäällikkö Marja-Leena Mikkonen-Karikko.

Vt. maakuntajohtajan ehdotus:

Hallitus merkitsee HVJ:tä koskevat toimenpiteet tiedoksi.

HVJ:n päivitetty henkilöstöliite on toimitettu HVO:lle 14.9.2018.

Päätös:

Hallitus

1. merkitsi HVJ:tä koskevat päivitetty toimenpiteet tiedoksi.
2. hyväksyi 14.9.2018 päivitetyn HVJ:n henkilöstöliitteen, jossa jälkitoimenpiteiden esittelijänä toimii strategiapäällikkö (sijaisena suunnittelija) ja tilivuoden vahvistajan roolissa vt. maakuntajohtaja.

- - -

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018/§ 86

86 § MAANTEIDEN RUNKOVERKKOJEN KEHITTÄMINEN**Maakuntahallitus 17.9.2018 § 86**

Liikenne- ja viestintäministeriö (LVM) on pyytänyt lausuntoja luonnoksesta liikenne- ja viestintäministeriön asetukseksi maanteiden ja rautateiden runkoverkosta ja niiden palvelutasosta. Lausunnot tulee jättää LVM:lle 1.10.2018 mennessä.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi runkoverkkoasetus, jolla säädettäisiin valtakunnalliseen runkoverkkoon kuuluvista maanteista ja rautateista. Lisäksi runkoverkkoasetuksella säädettäisiin runkoverkolla noudatettavasta palvelutasosta siihen kuuluvilla maanteilla ja rautateilla.

Yhteisen ja korkean matkojen ja kuljetusten palvelutason varmistaminen runkoverkkopäätöksellä edistää elinkeinoelämän kilpailukykyä ja eri alueiden välistä saavutettavuutta sekä tarjoaa tärkeää tietoa elinkeinoelämän toiminnan suunnittelun tueksi. Runkoverkko perustuu olemassa oleviin valtion maanteihin ja rautateihin. Runkoverkolla luodaan edellytyksiä uusien palveluiden kehittymiselle sekä matka- ja kuljetusketjujen toimivuudelle. Määrittelyn kriteereinä on käytetty maanteiden ja rautateiden liikennemääriä, alueellista saavutettavuutta ja verkollista kokonaisuutta. Lisäksi runkoverkon määrittelyssä on otettu huomioon TEN-T ydinverkko. Määrittelyssä on huomioitu sekä nykytilanne, että ennusteet tulevasta kehityksestä.

Keski-Pohjanmaan liitto on tutustunut maanteiden ja rautateiden runkoverkkoa ja niiden palvelutasoa koskevaan asetuseräluonnokseen. Keski-Pohjanmaan liitto näkee tärkeänä, että maanteiden runkoverkkoon kuuluvat valtatie 19 Jalasjärvi – Seinäjoki – Ytterjeppo (tieosat 1 - 23) sekä valtatie 8 Ytterjeppo – Kokkola (tieosat 319 - 404), jotka mahdollistavat henkilö- ja tavaraliikenteen maanteilla valtatie 3:lle ja sen kautta erityisesti Etelä-Suomeen.

Edelleen Keski-Pohjanmaan liitto näkee tärkeänä, että rautateiden runkoverkkoon kuuluvat rataosuudet Helsinkiin ulottuvan runkoverkon jatkeena Seinäjoki – Oulu rataosuus maakunnan kannalta keskeisinä henkilö- ja tavaraliikenteen väylänä muualle Suomeen. Maakunnan elinkeinoelämän tarpeiden näkökulmasta Iisalmi – Ylivieska, Kouvola-Kuopio sekä Kuopio – Kontiomäki – Vartiola rataosuudet ovat keskeisiä tavaraliikenteen väyliä, erityisesti Kokkolan alueen suurteollisuuden ja sataman tarpeiden näkökulmasta tarkasteltuna.

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018/§ 86

Maanteiden runkoverkolla ylläpidettävä palvelutaso on määritetty asetuksessa riittävän tarkasti ja edellyttää, että LVM sitoutuu kaikilta osin myös ylläpitämään maanteiden runkoverkkoa asetuksessa määritetyllä tavalla. Sama koskee rautateiden runkoverkkoon luettavia rataosuuksia.

Valtatie 8 on Pohjois-Pohjanmaan, Keski-Pohjanmaan, Pohjanmaan, Satakunnan ja Varsinais-Suomen maakuntia yhdistävä tie, jonka vuoksi kyseisten maakuntien liitot näkevät tarpeen antaa valtatie 8:aa koskeva erillinen yhteislausunto.

Lisätietoja antaa vt. maakuntajohtaja Jyrki Kaiponen.

Vt. maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus

1. täsmensi lausuntoa ja hyväksyi Liikenne- ja viestintäministeriön lausuntopalvelussa edellä esitettyjen linjausten mukaisen Keski-Pohjanmaan liiton lausunnon.
2. hyväksyy, että valtatie 8:n osalta Keski-Pohjanmaan maakunta osallistuu Pohjois-Pohjanmaan, Keski-Pohjanmaan, Pohjanmaan, Satakunnan ja Varsinais-Suomen maakuntien valmistelemaan yhteislausunnon antamiseen.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen sillä lisäyksellä, että kantatie 63 merkitys tuodaan esille liiton omassa lausunnossa.

- - -

Maakuntahallitus 9/2018
Maakuntahallitus 11/2018

6.8.2018/§ 66
17.9.2018/§ 87

87 § HENKILÖSTÖRATKAISUT/KAJ LYYSKIN OIKAISUVAATIMUS

Maakuntahallitus 6.8.2018 § 66

Keski-Pohjanmaan liitto on vahvasti käynnistänyt Työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) ja Keski-Pohjanmaan liiton edustajien välisessä tapaamisessa 4.7.2018 käsiteltyjen välittävän toimielimen tehtävien hoitamiseen keskittyneen tarkastuksen havaintojen ja korjaustarpeiden toimeenpanon.

Osana parantamistoimenpiteitä maakuntahallituksen ja maakuntavaltuuston puheenjohtajisto kävi 12.7.2018 keskustelun TEM:n 4.7.2018 tapaamisessa esille nostamista välttämättömistä kehittämisjohtajaa koskevista toimenpidevaatimuksista ja ratkaisuvaihtoehdoista. Keskustelun perusteella puheenjohtajisto päädyttiin siihen, että Keski-Pohjanmaan liitto käynnistää kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 43 §:n 1 momentin mukaisen, kehittämisjohtajan asemaa ja viranhoitoa koskevan kuulemismenettelyn, joka voi johtaa kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 35 §:n 5 momentin mukaiseen kehittämisjohtajan irtisanomiseen.

Kuulemisessa 18.7.2018 nousi esille asioita, joiden perusteella Keski-Pohjanmaan liitto kävi vielä 19.7.2018 ja 20.7.2018 tarkentavan neuvottelun Työ- ja elinkeinoministeriön kanssa. Keski-Pohjanmaan liiton ja TEM:n välisessä tarkentavassa neuvottelussa ei tullut esille mitään sellaisia tekijöitä taikka syitä, minkä vuoksi Keski-Pohjanmaan liitto ei voisi jatkaa viranhaltijan irtisanomisen mahdollistavaa menettelyä kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 35 §:n 5 momentin perusteella. Lisäkuuleminen asiassa järjestettiin 30.7.2018.

Vt. maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus

1. toteaa, että kehittämisjohtajaa koskevat irtisanomisperusteet ovat tulleet riittävällä varmuudella työnantajan tietoon Työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) annettua tietoa TEM:n ja Keski-Pohjanmaan liiton välillä 4.7.2018 järjestetyssä tapaamisessa, jossa käsiteltiin TEM:n toimeksiannosta RMS Finland Oy:n Keski-Pohjanmaan liittoon suorittaman alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain (8/2014) 33 §:n mukaisen tarkastuksen tuloksia.
2. päättää, että kehittämisjohtajan virkasuhde Keski-Pohjanmaan liittoon irtisanotaan kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 35 §:n 5 momentin perusteella KVTES 2018-2019 VIII luvun 5 §:n 1 momentin mukaista kuuden (6) kuukauden irtisanomisaikaa ja 3 momentin määräystä noudattaen,

Maakuntahallitus 9/2018
Maakuntahallitus 11/2018

6.8.2018/§ 66
17.9.2018 § 87

3. toteaa, että virkasuhteen päättämisen yksilöidyt perusteet ovat todettu erillisessä irtisanomisasiakirjassa, joka ei ole julkinen siinä esitettyjen TEM:n salassa pidettäväksi määräämään tarkastusraporttiin esitettyjen viittausten vuoksi (peruste laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 15-kohta),
4. päättää, että kehittämisjohtajalla on oikeus käyttää vuosilomansa irtisanomisaikanaan KVTES 2018-2019 IV luvun ja liitteen 12 määräysten mukaisesti ja työnantajan kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 4 luvun 17 §:n 1 momentin perusteella antamien määräysten mukaisesti.
5. päättää, että kehittämisjohtajalla ei ole työntekovelvoitetta sinä aikana, kun hän ei irtisanomisaikana ole muutoin estynyt suorittamasta virkatehtäviään.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

- - -

Maakuntahallitus 17.9.2018 § 87

Kaj Lyyskin puolesta asianajaja Hannu Laakso on lähettänyt 31.8.2018 oikaisuvaatimuksen koskien Keski-Pohjanmaan liiton maakuntahallituksen päätöksestä 6.8.2018 § 66 kehittämisjohtajan irtisanomaista koskevassa asiassa. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan em. maakuntahallituksen päätös kumottavaksi.

Oikaisuvaatimuksessaan tuodaan esille, että

1. Lyyski katsoo, että ei ole olemassa perusteita hänen virkasuhteensa päättämiseen kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 35 §:n 5 momentin perusteella.
2. Lyyski kiistää irtisanomisilmoituksessa kaikki häneen kohdistetut syytökset ja väitteet virkasuhteeseen liittyvistä laiminlyönneistä ja velvoitteiden rikkomisista.
3. Joka tapauksessa Lyyski ei ole vakavasti rikkonut ja laiminlyönyt virkasuhteeseen olennaisesti vaikuttavia velvoitteitaan.
4. Lyyskille ei ole ennen irtisanomista annettu kyseisen lain 35 §:n 3 momentissa tarkoitettua varoitusta irtisanomisilmoituksessa väitetyistä laiminlyönneistä ja rikkomuksista.

Irtisanomismenettelyä ja kuulemista koskevissa perusteluissa oikaisuvaatimuksen tekijä tuo mielipiteenään esille, että Lyyskin irtisanominen on perustettu työ- ja elinkeinoministeriön toimeksiannosta tehtyyn konsulttiyhtiön raporttiin. Konsulttiyhtiön raporttia ei ole tähän mennessä annettu Lyyskin luettavaksi ja tarkastettavaksi.

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018 § 87

Oikaisuvaatimuksen tekijä tuo esille, että Lyyski on saanut tutustua ainoastaan tarkastusraportin perusteella tehtyyn tiivistelmään, josta ilmenee lähinnä vain raportin perusteella tehdyt johtopäätökset.

Oikaisuvaatimuksen tekijä tuo kannanottonaan myös esille epäilyksensä siitä, etteivät maakuntahallituksen jäsenet ole tutustuneet tähän raporttiin.

Oikaisuvaatimuksen tekijä näkee, että hänen irtisanominen on suurelta osin perustettu sellaisiin henkilöhaastatteluihin ja muihin selvityksiin, joista hänelle ei ole tähän mennessä annettu tietoa; ei ainakaan siinä määrin ja siinä laajuudessa, että hän olisi irtisanomiseensa liittyvässä lakisääteisessä kuulemismenettelyssä voinut asianmukaisella tavalla puolustaa itseänsä.

Oikaisuvaatimuksen tekijä tuo esille, että 30.7.2018 pidettyyn kuulemistilaisuuteen varattu valmistautumisaika on ollut aivan liian lyhyt ottaen huomioon asian laatu ja laajuus sekä salassa pidetty aineisto irtisanomisperusteista.

Oikaisuvaatimuksen tekijä kritisoi myös kuulemisasiakirjan otsikkoa sekä kuulemismenettelyn toteutusta ja on sitä mieltä, ettei Lyyskille ole todellisuudessa varattu tilaisuutta vastata ja kommentoida riittävällä ja asianmukaisella sekä lain tarkoittamalla tavalla häneen kohdistettuja syytöksiä vastaan. Siten oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa, ettei tilaisuudessa kyseessä ole ollut todellisuudessa viranhaltijan kuulemistilaisuus kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 43 §:n 1 momentin tarkoittamalla tavalla.

Oikaisuvaatimuksen tekijä tuo esille oikaisuvaatimuksessaan, että irtisanomisesta oli tosiasiallisesti päätetty jo ennen kuulemistilaisuutta.

Oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa, että Lyyski on saanut tietää oikaisuvaatimuksen perusteet maakuntahallituksen päätöksen jälkeen siinä yhteydessä, kun irtisanomisilmoitus on annettu hänelle tiedoksi.

Oikaisuvaatimuksen tekijä tuo myös esille, ettei Lyyskille ole toimitettu minkäänlaista muistiota tai muutakaan kirjallista selvitystä siitä, mitä hänen tai hänen avustajansa sanomaksi on kirjattu kahdessa eri kuulemistilaisuudessa puhumattakaan siitä, että Lyyskille ja hänen avustajalleen olisi varattu tilaisuus kommentoida muistiota. Oikaisuvaatimuksen tekijä myös arvioi, ettei irtisanomisesta päättäneille maakuntahallituksen jäsenille ole tällaista selvitystä toimitettu ennen päätöksen tekemistä ja siten päätös irtisanomisesta ei ole syntynyt asianmukaisessa järjestyksessä.

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018 § 87

Oikaisuvaatimuksen tekijä päätyy arvioissaan lopputulokseen, että Lyyskin virkasuhteen irtisanomismenettelyssä on tapahtunut olennainen virhe viranhaltijan lainmukaisen kuulemisen osalta.

Vaatimustensa takeeksi oikaisuvaatimuksen tekijä käy lisäksi läpi oikeuskirjallisuudessa esitettyjä näkemyksiä irtisanomismenettelystä.

Vastaus Kaj Lyyskin maakuntahallitukselle jättämään oikaisuvaatimukseen

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 8 luvun 36 §:n mukaan ennen työnantajan suorittamaa irtisanomista tai purkamista viranhaltijalle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi virkasuhteen päättämisen syistä perusteluineen. Viranhaltijan velvoitteena on siten päättää, haluaako häntä käyttää kyseissä laissa tarjotun mahdollisuuden hyväkseen.

Kuulemistilaisuuden muotoa ei ole laissa määrätty. Laki ei myöskään edellytä, että kuulemisesta tulee ylläpitää tai jakaa erillisiä muistioita tai pöytäkirjoja. Kuulemistilaisuus voi olla suullinen tai kirjallinen taikka käsittää molemmat muodot. Molemmat kuulemistilaisuudet 18.7.2018 ja 30.7.2018 ovat järjestetty asiallisesti, tavanomaisina, molempien osapuolten hyväksyminä ajankohtina ja molemmille osapuolille soveltuvassa luontaisessa paikassa Keski-Pohjanmaan liiton tiloissa.

Kuulemistilaisuudessa 18.7.2018 ja lisäkuulemisessa 30.7.2018 työnantaja on riittävässä laajuudessa yksilöinyt Kaj Lyyskille virkasuhteen päättämisen perusteet. Kaj Lyyskin irtisanomisen perusteena olevat asiat ja irtisanomisilmoitukseen kirjatut perusteet ovat siten käsitelty kuulemisessa 18.7.2018 ja yksityiskohtaisesti lisäkuulemisessa 30.7.2018.

Kaj Lyyskillä on ollut tosiasiallisesti riittävästi aikaa valmistautua molempiin kuulemisiin, jotta on voinut varautua esittämään oman perustellun näkemyksensä ilmoitetuista virkasuhteen päättämisperusteista ja hänellä on ollut aikaa hankkia avustaja kuulemistilaisuuteen.

Kumpikaan kuuleminen ei ole ollut muodollisuus vaan työnantaja on aidosti pyrkinyt selvittämään Lyyskin näkemyksiä hänen mahdollisen virkasuhteen päättämisen syistä. Lyyski on tiennyt ja mieltänyt, että molemmat kuulemiset ovat järjestetty siinä tarkoituksessa, joka voi johtaa Lyyskin virkasuhteen päättämiseen. Kumpikaan kuulemistilaisuus ei ollut luonteeltaan ilmoitusluontoinen. Siten työnantaja on noudattanut ja täyttänyt kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 8 luvun 36 §:n mukaisen viranhaltijaa koskevan kuulemisvelvoitteen. Kaj Lyyski

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018 § 87

ei vastustanut kuulemisen tai lisäkuulemisen järjestämistä eikä esittänyt sitä erikseen tiedusteltaessa muutostarpeita hänelle esitettyihin kuulemisajankohtiin.

Kaj Lyyskin irtisanomiseen oikeuttava peruste on laissa säädettyjen velvoitteiden niin vakava rikkominen ja laiminlyönti, että työnantajalta ei voida kohtuudella edellyttää virkasuhteen jatkamista. Tämän johdosta kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 8 luvun 35 §:n 3 momentin säännöstä varoituksesta ja 4 momentin säännöstä muuhun virkasuhteeseen sijoittamisesta ei pitänyt soveltaa.

Kaj Lyyskin virkasuhteen päättämisestä on päätetty vasta 6.8.2018 Keski-Pohjanmaan maakuntahallituksen kokouksessa. Irtisanomisperusteet ovat käsitelty hallituksen kokouksessa yksityiskohtaisesti ja ne ovat olleet hallituksen jäsenillä tiedossa. Kaj Lyyski on saanut tietää hänen virkasuhteen päättämisestä 6.8.2018 välittömästi maakuntahallituksen tekemän päätöksen jälkeen.

Lisätietoja antaa vt. maakuntajohtaja Jyrki Kaiponen.

Vt. maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus hylkää edellä mainituilla perusteluilla Kaj Lyyskin puolesta Keski-Pohjanmaan maakuntahallitukselle 31.8.2018 jätetyn oikaisuvaatimuksen kaikilta osin.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

- - -

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018/§ 88

88 § VIRKAVAPAAUS/KAIPONEN

Maakuntahallitus 17.9.2018 § 88

Vt. maakuntajohtaja Jyrki Kaiponen anoo kirjellään 31.8.2018 virkavapautta maakuntauudistuksen konsernihallinnon muutosjohtajan virasta ajalle 1.9.-31.12.2018.

Maakuntahallitus nimesi elokuun kokouksessaan Jyrki Kaiposen toimimaan kokoaikaisena vt. maakuntajohtajana syys-joulukuun 2018.

Lisätietoja antaa maakuntahallituksen puheenjohtaja Antti Mäkelä.

Maakuntahallituksen puheenjohtajan ehdotus:

Hallitus myöntää Jyrki Kaiposelle virkavapaan konsernihallinnon muutosjohtajan virasta ajalle 1.9-31.12.2018.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

- - -

Maakuntahallituksen jäsen Ulla-Riitta Harju poistui kokouksesta pykälän 86 käsittelyn jälkeen, klo 12.50.

Hallitus yksimielisesti päätti keskeyttää kokouksen klo 13.30 ja pitää jatkokokouksen maanantaina 24.9.2018 alkaen klo 9.00.

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet

Päätöksistä, jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Päätöksestä, josta voidaan tehdä kuntalain 134 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, ei saa hakea muutosta valittamalla.

Hallintolainkäyttölain 5 §:n perusteella valitusta ei voida tehdä, ellei päätöksellä tarkoiteta toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkittavaksi ottamatta.

Myös muussa lainsäädännössä voi olla muutoksenhakuun liittyviä kieltoja (mm. markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvassa asiassa ei saa valittaa kuntalain nojalla sillä perusteella, että päätös on julkisista hankinnoista annetun lain vastainen; virka- ja työehtolainsäädännön mukaan päätöksestä ei voida valittaa, mikäli neuvottelumenettely on vaihtoehtona).

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite, postiosoite ja s-postiosoite:

Keski-Pohjanmaan liitto, maakuntahallitus, Rantakatu 14, 67100 Kokkola
kirjaamo@keski-pohjanmaa.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika

Muutosta haetaan kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä jäsenkunta ja kunnan jäsen.

Maakuntahallitus 11/2018

17.9.2018

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettua päätöstä koskevat valitukset:

Vaasan hallinto-oikeus, PL 204, 65101 VAASA
vaasa.hao@oikeus.fi

Maakuntakaavaa koskevat valitukset:
Ympäristöministeriö, Kasarmikatu 25, PL 35, 00023 Valtioneuvosto
kirjaamo.ym@ymparisto.fi

Valitusaika 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava:

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirja on valittajan tai muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä, päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valituskirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Lisätietoja

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäynti ja -hakemusmaksua tuomioistuinmaksulain mukaisesti.

Jos hankinnassa on menetelty julkisista hankinnoista annetun lainsäädännön tai määräysten taikka Euroopan yhteisöjen lainsäädännön tai maailman kauppajärjestön julkisia hankintoja koskevan sopimuksen vastaisesti, voi se, jota asia koskee tai muu julkisista hankinnoista annetun lain 9a §:ssä mainittu taho saattaa asian hakemuksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Tarkemmat ohjeet markkinaoikeudesta:

Markkinaoikeus, Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
telekopio 029 56 43314, markkinaoikeus@oikeus.fi

HUOM: kansallisen kynnsarvon 60 000 € alittavaan päätökseen ei sovelleta lakia julkisista hankinnoista.

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.