

**KESKI-POHJANMAAN LIITTO - MELLERSTA ÖSTERBOTTENS FÖRBUND
ASIALISTA**

Maakuntahallitus 11/2016

Kokousaika: 31.10.2016 klo 8.45 – 13.10
Kokouspaikka: Keski-Pohjanmaan liitto, Kokkola

Käsiteltävät asiat:

84 §	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS SEKÄ PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VAALI	239
85 §	AJANKOHTAISKATSAUS SEKÄ KAUPUNGINJOHTAJA STINA MATTILAN JA PELASTUSJOHTAJA JAAKKO PUKKISEN VIERAILU	240
86 §	LAUSUNTO LUONNOKSESTA PELASTUSTOIMEN JÄRJESTÄMISLAIKSI	241
87 §	LAUSUNTO LUONNOKSESTA MAAKUNTAUUDISTUKSEKSI JA SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON JÄRJESTÄMISUUDISTUKSEKSI SEKÄ NIIHIN LIITTYVIKSI LAEIKSI	248
88 §	LAUSUNTO VALTIONEUVOSTON RUOKAPOLIITTISETSELONTEOSTA EDUSKUNNALLE.....	250
89 §	MAAKUNTAOHJELMAN TOIMEENPANOSUUNNITELMA 2017-2018	253
90 §	VUODEN 2016 TALOUSARVION TOTEUMA TAMMI-SYYSKUU	255
91 §	TOIMINTASUUNNITELMA VUOSILLE 2017-2019 JA TALOUSARVIO VUODELLE 2017	256
92 §	TOIMINNAN VARARAHASTON LAKKAUTTAMINEN	258
93 §	KIINTEISTÖ OY KOKKOLAN SÄÄSTÖTORNIN OSAKKEIDEN MYYNTI	260
94 §	ALOITTEET KESKI-POHJANMAAN MAAKUNTAPÄIVÄN VIETTÄMISESTÄ	262
95 §	MAAKUNTAJOHTAJAN TAVOITE- JA KEHITYSKESKUSTELU, JOHDON VASTUUJAOT JA PALKKAUKSET	263
96 §	MAAKUNTAJOHTAJAN VUOSILOMA	266
97 §	TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAT	267
	OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS	268

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016

KOKOUSAIKA
KOKOUSPAIKKA31.10.2016 klo 8.45 -13.10
Keski-Pohjanmaan liitto, Kokkola

SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET

Ojala Kauko	puheenjohtaja
Haapalehto Raimo	
Harju Ulla-Riitta	- klo 11.20
Itäniemi Elina	
Kentala Anneli	
Kouvo Kajsa	- klo 11.55
Loukiainen Marita	
Pihlajamaa Arto	
Rasmus Jarmo	- klo 10.40
Typpö Sakari	
Patovisti Marja-Leena	varajäsen, - klo 13.15

MUUT SAAPUVILLA OLLEET

Jukkola Janne	valt. pj
Mustasaari Erkki	valt. I varapj.
Puolimatka Pekka	valt. II varapj., - klo 10.40
Tastula Seppo	valt. III varapj.
Ylikarjula Jukka	maakuntajohtaja
Lyyski Kaj	kehittämisjohtaja
Mikkonen-Karikko	
Marja-Leena	hallintopäällikkö, sihteeri

POISSA

Kant Esa varapuheenjohtaja

ASIAT

§ 84 - 97

PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS

Kauko Ojala
puheenjohtajaMarja-Leena Mikkonen-Karikko
pöytäkirjanpitäjä

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme

Kokkola

Marita Loukiainen
pöytäkirjantarkastaja

Arto Pihlajamaa
pöytäkirjantarkastaja

PÖYTÄKIRJA ON PIDETTY YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ

Keski-Pohjanmaan liiton ilmoitustaululla ajalla 1-4.11.2016

Kokkolassa

Marja-Leena Mikkonen-Karikko
hallintopäällikkö

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 84

84 § **KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS SEKÄ
PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VAALI**

Maakuntahallitus 31.10.2016 § 84

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus toteaa, että kokous on laillinen ja päätösvaltainen, valitsee kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Kajsa Kouvon ja Arto Pihlajamaan.

Päätös:

Hallitus totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi ja valitsi pöytäkirjantarkastajiksi Marita Loukiainen ja Arto Pihlajamaan.

- - -

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 85

**85 § AJANKOHTAISKATSAUS SEKÄ KAUPUNGINJOHTAJA STINA
MATTILAN JA PELASTUSJOHTAJA JAAKKO PUKKISEN VIERAILU****Maakuntahallitus 31.10.2016 § 85**

Maakuntahallituksen kokouksen alussa Kokkolan kaupunginjohtaja Stina Mattila ja pelastusjohtaja Jaakko Pukkinen vierailevat keskustelemassa ajankohtaisista asioista.

Keskustelun avauksena maakuntajohtaja Jukka Ylikarjula pitää tiiviin katsauksen maakuntaudistuksen, muiden kansallisten uudistusten, edunvalvonnan ja Keski-Pohjanmaan toimintaympäristön ajankohtaisista kysymyksistä.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus merkitsee keskustelut ja esittelyt tiedoksi.

Päätös:

Hallitus merkitsi kaupungin- ja pelastusjohtajan vierailun tiedoksi.

- - -

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 86

86 § LAUSUNTO LUONNOKSESTA PELASTUSTOIMEN JÄRJESTÄMISLAIKSI**Maakuntahallitus 31.10.2016 § 86**

Sisäministeriö pyytää lausuntoa HE luonnos laiksi pelastustoimen järjestämisestä SM1620744, SMDno-2015-2070. Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 11. marraskuuta 2016, ensisijaisesti sähköisesti (jatkokäsiteltävässä muodossa) osoitteeseen: kirjaamo@intermin.fi. Lausunto voidaan toimittaa myös postitse osoitteeseen: Sisäministeriö, kirjaamo, PL 26, 00023 Valtioneuvosto. Lisäksi lausunto pyydetään toimittamaan osoitteeseen linda.viitala@intermin.fi. Lausuntoon tulee merkitä viitteeksi hanketunnus SM061:00/2015. Lakiesityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki pelastustoimen järjestämisestä. Lakia sovellettaisiin pelastustoimen järjestämiseen, kehittämiseen, ohjaukseen ja valvontaan vuoden 2019 alusta lukien.

Pelastustoimi on voimassa olevan pelastuslain mukaan kuntien lakisääteistä yhteistoimintaa, jota hoitaa 22 alueellista pelastuslaitosta. Pelastustoimen järjestämisvastuu ehdotetaan lakiesityksen mukaan säädettäväksi viiden maakunnan tehtäväksi. Nämä esityksessä olevat viisi maakuntaa järjestäisivät pelastustoimen yhteistyöalueen kaikkien maakuntien alueella. Pohjois-Pohjanmaan maakunta siis järjestäisi Keski-Pohjanmaan maakunnan alueen pelastustoimen ja ensihoidon Varsinais-Suomen maakunta Pietarsaaren, Luodon ja Kruunupyyn kuntien alueen pelastustoimen ja ensihoidon, koska em. kunnat kuuluvat Pohjanmaan maakuntaan. Liitteenä olevassa lausuntotekstissä näkökulmana on 18 maakunnan järjestämä maakunnallinen pelastustoimi ja ensihoito.

Lausuntojen yhtenäistämiseksi ja yhteisten näkemysten esille tuomiseksi Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitos on valmistellut lausuntopohjan, johon alueen kunnat, maakuntaliitto ja sairaanhoitopiirit voivat tukeutua antaessaan Pelastustoimen järjestämislakiluonnoksesta ja muista lakiesitysluonnoksista lausuntojaan.

Yleistä

Maakunnista on tarkoitus muodostaa vahvoja itsehallinnollisia organisaatioita, joissa toimiminen yhteisen hallinnon alla tuo synergiaetuja. Maakuntauudistuksesta ja siihen liittyvästä pelastustoimen uudistuksesta on tulossa päälinjauksiaan ja tavoitteiltaan hyvä ja niiden avulla pystytään kehittämään palveluista entistä parempia ja kustannustehokkaampia. Pelastustoimen ja ensihoidon osalta on esitetty, että palveluiden järjestämisvastuu ja palvelutuotanto keskitettäisiin viidelle yliopistosairaalaa ylläpitävälle maakunnalle.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 86

Muutoksessa Pohjanmaiden maakuntien (Pohjanmaa, Keski-Pohjanmaa ja Etelä-Pohjanmaa) yhteistyö pirstaloituu pelastustoimen uudelleenjärjestelyssä ja tulevan maakunnan peruspalveluihin kuuluvan pelastustoimen päätöksenteko palvelutasosta ja sen kehittämisestä ollaan keskittämässä Pohjois-Pohjanmaan, Pirkanmaan ja Varsinais-Suomen maakuntavaltuustoille.

Vahva ja itsehallintoon perustuvan maakunnan kehitystä vahvistaa monipuolinen palvelutuotanto ja niiden välisen yhteistyön syventäminen. Vahvan yhteistyön tarve korostuu alueellamme erityisesti Kruunupyyn, Luodon ja Pietarsaaren alueilla. Hallituksen esityksen perustelutekstissä uutta mallia on perusteltu mm. sillä, että maakunnilla ei ole edellytyksiä järjestää ja tuottaa pelastustoimen palveluita. Tämän väitteen tueksi ei ole esittänyt mitään konkreettista ja kaikki pelastuslaitokset ovat pystyneet tuottamaan omat palvelunsa kunta- ja aluetasolla.

Maakunnan toiminnaksi ollaan siirtämässä ELY- keskusten ja ympäristöterveydenhuollon tehtävät. Näistä kokonaisuuksista voi löytyä kokonaan uusia yhdistelmiä maakunnan yhteiseen palvelutuotantoon. Pelastustoimen järjestämisen sijoittaminen maakuntiin viiden yliopistollisen maakunnan sijaan antaa maakunnalle toimivan viranomaisyhteistyöalustan, missä palveluita voidaan hoitaa yhden luokun periaatteella.

Pelastustoimi ja ensihoito ovat lähipalveluita ja niiden järjestämis- ja tuottamisvastuu olisi tärkeä kytkeä jokaisen maakunnan peruspalveluksi. Tämä toteuttamismalli olisi luontevampi ratkaisu yhteistoiminnalle maakunnassa muiden lähipalveluiden kanssa kuten erityisesti sosiaali- ja terveyshuolto, ympäristöterveydenhuolto, elinkeino- ja yritystoiminta, jne.

Maakuntaudistuksen tavoitteena on hallinnon yksinkertaistaminen siten, että työnjako on selkeä valtion, maakuntien ja kuntien kesken. Pelastustoimen ja ensihoidon osalta on esitetty, että palveluiden järjestämisvastuu ja palvelutuotanto keskitettäisiin viidelle yliopistosairaalaa ylläpitävälle maakunnalle. Tätä on perusteltu muun muassa sillä, että siten pystytään varmistamaan pelastustoimen ja ensihoidon yhteistyö myös tulevaisuudessa. Tavoite pelastustoimen ja ensihoitoyhteistyöstä kiireellisen toiminnan järjestämisessä on kannatettava, mutta esitetty rakenne ei ole ainoa ja ei myöskään asiakkaan kannalta vaihtoehto toimivien tavoitteiden toteuttamiseksi. Esityksen kansilehdellä todetaan, että yhdenmukainen aluejako terveydenhuollon kanssa on välttämätön. Esityksessä ei kuitenkaan millään lailla perustella tätä aluejaon välttämättömyyttä.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 86

Pelastustoimen toimiminen jatkossakin osana kiireellisen ensihoidon palveluketjua edellyttää, että pelastustoimi ja ensihoito organisoidaan maakunnissa samaan oikeushenkilöön. Alueen väestö jakautuu ruotsia äidinkielenään puhuviin ja suomenkielisiin. Tämä erityispiirre vahvasti kaksikielisenä maakuntana korostuu, kun asukkaiden peruspalveluja järjestetään ja kun ne halutaan turvata koko maakunnan alueella kaikissa olosuhteissa.

Maakunnallinen SOTE-yhteistyö ja pelastustoimi

Pelastustoimen ja ensihoidon kytkennän heikkeneminen maakunnasta heikentää sosiaali- ja terveydenhuollon lähipalveluun liittyvistä yhteistoiminnan mahdollisuuksia.

S. 7 Pelastustoimen ja ensihoidon yhteistyö on nyt tarkoituksenmukaista ja jokapäiväistä saman maakunta-/ sote- organisaation sisällä ja sen toimiminen on syytä varmistaa myös jatkossa. Eri hallinnonalojen yhteistyötä on tiivistettävä esimerkiksi harvaan asuttujen alueiden turvallisuuden varmistamiseksi.

Uudistuksen avulla, silloin kun pelastustoimi ja sosiaali- ja terveydenhuolto ovat samassa maakunnallisessa organisaatiossa yhdessä soten kanssa, avautuu kokonaan uusia mahdollisuuksia palvelutoiminnan kehittämiseksi. Moniammatillinen yhteistyö eri viranomaisten välillä ja erilaisiin palvelutarpeisiin vastaaminen helpottuu, kun ei ole tarpeettomia hallinnollisia raja-aitoja ja siten kansalaisten saamat palvelut paranevat.

Varautuminen

Valmisteilla olevassa lainsäädännössä pyritään vahvistamaan sisäministeriön ohjausroolia (s.16) yhteiskunnan varautumisessa erilaisiin onnettomuuksiin, häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin. Sisäministeriön ohjausroolin vahvistaminen selkeyttää sisäisen turvallisuuden kokonaisuuden hallintaa ja lisäksi sitä pitäisi vahvistaa sisäisen turvallisuuden poikkihallinnollisessa työssä.

Pelastustoimen ja ensihoidon keskittäminen muusta aluejaosta poiketen viidelle alueelle heikentää huomattavasti lähipalveluiden integraation toteuttamista, se saattaa jopa vaikeuttaa alueellista turvallisuustyötä. Julkishallinnon keskeinen tehtävä on huolehtia ihmisten perusturvasta kaikissa olosuhteissa toimintaympäristön erityispiirteet ja toiminnallisuus huomioiden kuten esim. harva-alueet ja kielisuhteiden osalta (ruotsinkielisyys). Pelastustoimen ja ensihoidon tulee olla yhteneväisesti (samoilla rajoilla) mukana 18 maakunnan alueen toimintojen jatkuvuuden suunnittelussa (varautuminen) ja myös riskien arvioinnissa.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 86

Uudesta maakuntahallinnosta syntyy myös hyvä kotipesä varautumiselle erilaisiin häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin. Maakunnat muodostavat alueen kuntien kanssa lähellä ihmistä olevan turvaverkon, jonka varaan on nykyistä helpompi rakentaa myös varautumisen kokonaisuus.

Toiminnan yhteensovittaminen on luonteva ja välttämätön osa maakunnan omaa toimintaa, mutta mikäli päätetyistä aluejaoista poiketaan, rikkoontuu alueellinen yhtenäisyys ja se vaikeuttaa alueellisen ja kuntien turvallisuustyön kehittämistä. Pelastusviranomaisen läsnäolo kaikissa maakunnissa on parempi toteuttaa siten, että kaikki maakunnat ovat pelastustoimen palveluiden järjestämisvastuussa ja päättävät itse miten palvelut on järkevä toteuttaa.

Perusteluissa on mainittu, että tavoitteena on kehittää pelastustoiminnan ja siviiliviranomaisten valtakunnallista johtamista sekä koordinoitua laaja-alaisten uhkien torjunnassa. Alueatasolta katsottuna siellä on edelleen kaksi merkittävää itsehallinnollista toimijaa. Kuntien ja maakuntien varautumisen yhteensovittamisen ja toimintojen järjestämisen kannalta on tarkoituksenmukaisempaa, että pelastustoimen ja ensihoidon tehtävä järjestetään 18 maakunnan perusratkaisun mukaisesti.

Järjestämislaista muodostuva toimintamalli on moniportainen eikä se tue hallituksen asettamaa tavoitetta normitalkoista (purkamisesta) ja hallinnon yksinkertaistamisesta. Päinvastoin liiallinen keskittäminen ja rajoiltaan epäyhtenäinen malli vaikeuttaa järkevän yhteistyön muodostumista maakuntatasolle, jossa asioihin voidaan hakea ratkaisut.

Maakunnan (itsehallintoalueen) vaikuttaminen päätöksentekoon ja valtakunnallinen ohjaus

8§, 9 § ja 11 § s. 18. Hallituksen esityksen perusteluiden mukaan valtakunnallisten tavoitteiden valmisteluun osallistuisivat ainoastaan pelastustoimen järjestämisvastuussa olevat maakunnat. Muiden maakuntien vaikuttamismahdollisuudet ovat järjestämislain perusteella muodostumassa varsin heikoksi. Esityksen mukaan maakunnat jaetaan, perusteettomasti eri luokkiin, sen mukaan missä yliopistosairaala sattuu sijaitsemaan. Myös muiden maakuntien on pystyttävä osallistumaan palveluiden kehittämiseen ja tavoitteiden valmisteluun.

Pelastustoimen järjestämislain 11 §:n mukaan sisäministeriö ja pelastustoimen järjestämisestä vastaava maakunta ohjaa pelastustoimen toimintaa ja palveluita vuorovaikutuksessa keskenään. Maakunnan osalta tämä tarkoittaisi, että maakunnan riskit ja pelastustoimen mitoitus (resurssisuunnittelu) päätettäisiin viime kädessä Pohjois-Pohjanmaan maakuntavaltuustossa. Muiden kuin järjestävän maakunnan

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 86

edustuksellisuus jää maakunnan kuulemisen ja yhteistoiminta-alueen yhteistyösopimuksen varaan.

S.7 Pelastustoimen järjestämisvastuun ja tuottamisvastuun siirtäminen viidelle maakunnalle aiheuttaa tosiasiasa erittäin suuren demokratiavajeen 13 muulle maakunnalle. Pelastustoimen järjestämislaissa on rakennettu mekanismi siihen, miten sisäministeriö käy neuvotteluita pelastustoimen järjestämisestä ja kehittämisestä viiden maakunnan kesken, mutta muille maakunnille jää ehdotetussa järjestelmässä vain maksajan rooli.

S. 8 Nyt esitetyssä mallissa maakunnat (13) tekevät oman yhteistyöalueensa järjestämisvastuussa olevan maakunnan (5) kanssa yhteistyösopimuksen pelastustoimen palveluiden tuottamisesta. Tämän jälkeen järjestämisvastuussa olevan maakunnan (5) maakuntavaltuusto hyväksyy pelastustoimen palvelutasopäätöksen kuultuaan yhteistoiminta-alueen maakuntia. Palvelutasopäätöksen hyväksymisen jälkeen maakunnan palvelulaitos (5) tuottaa palvelut, mutta muilla maakunnilla (13) ei olisi minkäänlaista ohjausmekanismia palvelutuotannon ohjaamiseen.

S.13. 3§:n perusteluissa todetaan, että valtioneuvosto voi asetuksella päättää siitä, että palveluita koottaisiin suurempiin kokonaisuuksiin. Muiden maakuntien on todettu voivan vaikuttaa ko. palveluiden määrään laatuun ym. yhteistyösopimuksella, mutta tosiasiallisesti muilla maakunnilla (13) vaikutusmahdollisuus on varsin ohut näiden palveluiden tuottamiseen eikä muihinkaan yksityiskohtiin.

Muilla maakunnilla (13) olisi esityksen mukaan ainoastaan rahoitusvastuu näistä erikseen suurempiin kokonaisuuksiin kootuista palveluista.

14 §:n s. 21. Pelastustoimen palvelutasopäätöksen ja maakuntien välinen yhteistyösopimuksen keskinäinen suhde jää epäselväksi. Syntyy vaikutelma, että maakuntien yhteistyösopimus on otettu tähän lainsäädäntöön mukaan siksi, jotta näyttäisi, että pelastustoimen palvelutuotannossa olisi edes jonkinlainen demokraattinen ohjaus. Pelastustoimen palveluiden tosiasiallinen taso päätettäisiin kuitenkin järjestämisvastuussa olevan maakuntavaltuustossa. Tämä ei tue perustettavan maakunnallisen itsehallinnon periaatteita ja tavoitteita.

7 §:n s.16 mukaan valtioneuvosto asettaa pelastustoimelle valtakunnalliset tavoitteet. Säädöksen tarkoitus ei tule perusteluista selvästi esille. Sisäministeriöllä on vastuuministeriönä ohjausrooli ja olisi luontevampaa, jos se pystyisi määrittelemään valtakunnalliset pelastustoimen tavoitteet.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 86

Esitetty valtioneuvoston rooli tuntuu päällekkäiseltä sisäministeriön ohjausroolin kanssa. Kohdan perusteluissa on korostettu finanssipoliittisia tavoitteita. Valtioneuvoston ohjausroolin lisääminen pelastustoimen palvelutuotannossa ei ole tarkoituksenmukaista, koska pelastustoimen palveluiden pitäisi olla johdettu riskianalysistä eikä finanssipolitiikasta.

Samoin ko. pykälän perusteluissa on mainittu, että valtioneuvosto voi asettaa tavoitteita pelastustoimen palveluverkon alueelliselle kehittämiselle tai jopa palveluiden alueelliselle sijoittumiselle. Nämä tavoitteet ovat ristiriitaisia, kun kuitenkin samassa järjestämislaissa on todettu, että jokainen maakunta sopii omasta palvelutasostaan.

Valtakunnallisen tavoitteen ja finanssipolitiikan kytkeminen osaksi pelastustoimen kokonaisuuden hallintaa ovat ymmärrettäviä, mutta tällä tavoin kirjoitettuna se ei tue maakunnallista itsehallintoa.

Kuten edellä on useaan otteeseen todettu, kaikki 'HE luonnos pelastustoimen järjestämisestä' – esityksessä suunnitellut toimenpiteet eivät tue maakunnallista itsehallintoa. Säättämisyjärjestysperusteluissa tulisi pohtia esityksen perustuslainmukaisuus myös itsehallinnollisesta näkökulmasta.

Lausunnolla olevassa esityksessä pelastustoimen ohjaus ja toteutuneen palvelutason valvonta (oma valvonta) erotettaisiin omiksi tehtävikseen. Tämä ei ole tarkoituksenmukaista, koska ohjauksen käyttäminen tulee perustua tietoon pelastustoimen toteutuneesta palvelutasosta.

Parempi vaihtoehto voisi olla, että keskitetään sekä ohjaus että valvontatehtävä yhdelle toimijalle koko maassa ja pelastustoimen järjestäminen ja palvelut hoidetaan päätetyissä 18 maakunnassa.

Rahoitus

Hallituksen esitys eduskunnalle maakuntauudistukseksi ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisuudistukseksi sekä niihin liittyviksi laeiksi s.200 todetaan, että yksittäiselle maakunnalle kohdennettavaa rahoituksen määrä ei ole sama kuin nykyisin maakunnan kuntien yhteenlaskettu rahoitus. Rahoituksen muutosta on arvioitu vertaamalla uuden rahoitusmallin mukaista vuoden 2016 tasossa laskettua rahoitusta lähtötasoon, joka saadaan laskemalla maakuntaan kuuluvien kuntien sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen nettomenot yhteen.

Rahoituksesta noin 10 % (1,8 mrd. euroa) kohdennetaan asukasluvun perusteella ja pelastustoimen menot sisältyvät tähän 10 %:iin. Uudistukseen siirtymävaiheeseen liittyviä suuria vuotuisia rahoituksen maakuntakohtaisia tasomuutoksia pyrittäisiin lieventämään erillisellä

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 86

siirtymätasausäännöksellä. Mutta julkisuudessaakin esillä olleet taulukot rahoituksen osalta ovat lähtökohdiltaan huolestuttavia Pohjanmaan maakunnan palveluiden rahoituksen osalta.

Esitettyjen laskelmien mukaan alueen maakunnilla olisi edessään sopeuttaminen aikana, kun muilla maakunnilla se on päinvastainen. Pelastuslaitos on huolestunut toimintaedellytysten säilymisestä, mikäli maakunnan rahoitukseen kohdistuu merkittäviä muutoksia. Tällä hetkellä pelastuslaitoksen kustannus on kutakuinkin keskimääräisellä kustannustasolla valtakunnallisessa vertailussa.

Muutamia yksityiskohtaisia asioita pelastustoimen rakenteesta

S.6. Nykytilan arvioinnissa ei ole nostettu pelastuslaitosten nykyisen yhteistoiminnan merkitystä esille. Edellinen rakenneuudistus on myötävaikuttanut siihen, että pelastustoimen kustannukset ovat kasvaneet muita julkisia toimialoja hitaammin yhteistoimintaa tehostamalla. Suomen pelastuslaitokset (22) ovat Kuntaliiton yhteyteen organisoineet kumppanuusverkoston. Pelastuslaitosten vapaaehtoisen yhteistyön avulla toiminta on kehittynyt ja yhtenäistynyt. Näistä esimerkkeinä ovat yhteiset hankintarenkaat ja yhteishankinnat. Näin on saavutettu merkittäviä taloudellisia säästöjä.

2§:n s 13 ja 5 §:n s. 15 Esityksen mukaan pelastustoimen palvelutuotannosta vastaisivat viiden maakunnan palvelulaitokset. Henkilöstö olisi näiden viiden palvelulaitoksen palveluksessa. Tämä rakenne on epätarkoituksenmukainen, koska se tosiasiansa estää henkilöstön uudelleen sijoittumisen ja tehtäväkierron muihin maakunnan tehtäviin. Maakunnan palvelulaitos on oma oikeushenkilö eikä sillä ole oman maakunnan ulkopuolella muita tehtäviä, kuin pelastustoimen ja ensihoidon tehtäviä.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus hyväksyy lausunnon.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi lausunnon.

- - -

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 87

87 § LAUSUNTO LUONNOKSESTA MAAKUNTAUUDISTUKSEKSI JA SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON JÄRJESTÄMISUUDISTUKSEKSI SEKÄ NIIHIN LIITTYVIKSI LAEIKSI**Maakuntahallitus 31.10.2016 § 87**

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta ja siihen liittyvää maakuntahallinnon perustamista valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa. Sosiaali- ja terveysministeriö sekä valtiovarainministeriö pyytävät jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa.

Pääministeri Juha Sipilän hallituksen ohjelman sekä hallituksen 20.10.2015, 7.11.2015 ja 5.4.2016 tekemien linjausten mukaan Suomessa toteutetaan sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus ja maakuntauudistus. Suomeen perustetaan 18 maakuntaa, joilla on omat vaalit ja valtuustot. Vuoden 2019 alusta alkaen maakunnat järjestävät kaikki alueensa sosiaali- ja terveyspalvelut eli maakunnilla on vastuu siitä, että väestö saa lain mukaiset sosiaali- ja terveyspalvelut. Maakunnille kootaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi myös muita tehtäviä: työ- ja elinkeinopalvelut sekä aluekehittäminen, ympäristöterveydenhuolto, liikennejärjestelmäsuunnittelu, maaseudun kehittäminen ja pelastustoimi. Valtio rahoittaa maakuntien toiminnan, eli jatkossa kunnilla ei ole enää vastuuta sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisestä tai rahoituksesta.

Lausuntopyyntöön kohteena olevalla hallituksen esityksellä on tarkoitus muun muassa perustaa uudet maakunnat sekä säätää maakuntien hallinnosta ja taloudesta, siirtää järjestämisvastuu sosiaali- ja terveyspalveluista kunnilta maakunnille, säätää maakuntien saamasta rahoituksesta, rahoituksen keräämisen veroperusteista, uudistuksen voimaannpanosta, henkilöstön asemasta sekä omaisuusjärjestelyistä. Lisäksi tarkoitus on kuntiin jäljelle jäävien peruspalvelujen osalta säätää uusi kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmä. Muiden kuin sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien siirrosta maakunnille sekä rahoituksesta valmistellaan erillinen hallituksen esitys.

Lausuntopyyntöön vastataan sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Kyselyyn annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Lausuntopyyntöön materiaalit löytyvät Internet-osoitteesta:
<http://alueuudistus.fi/hallituksen-esitysluonnos-31-8-2016>

Keski-Pohjanmaalla lausuntovalmistelua on tehty yhteistyössä Soiten, jäsenkuntien ja muiden maakuntaliittojen kanssa. Lausuntovalmistelussa on otettu huomioon myös Kuntaliiton valmisteleva aineisto.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 87

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus

1. merkitsee tiedoksi maakuntajohtajan kokouksessa esittelemän tiivistyksen painotuksista,
2. hyväksyy laaditun lausunnon,
3. oikeuttaa maakuntajohtajan yhteistyössä hallituksen puheenjohtajien ja valtuuston puheenjohtajan vahvistuksella täydentämään lausuntoa sähköiseen portaaliin 9.11.2016 mennessä, huomioiden Soiten lopullinen lausunto,
4. lopullinen 9.11.2016 viimeistelty lausunto lähetetään maakuntahallitukselle tiedoksi.

Jarmo Rasmus poistui kokouksesta klo 10.40 ja Ulla-Riitta Harju klo 11.20 pykälän 87 käsittelyn aikana.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

- - -

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 88

**88 § LAUSUNTO VALTIONEUVOSTON RUOKAPOLIITTISESTA
SELONTEOSTA EDUSKUNNALLE****Maakuntahallitus 31.10.2016 § 88**

Valtioneuvosto on valmistellut lausunnolle selonteon Suomen ruokapolitiikan linjauksista. Otsikossa luvataan ruokaa meille ja maailmalle vuoteen 2030 asti. Selonteon linjauksia perustellaan toimintaympäristössä tapahtuneilla muutoksilla, jotka aiheuttavat haasteita ruuan-, veden- ja energiantuotannon maailmanlaajuiselle riittävyydelle sekä luonnonvarojen säästävälle käytölle huomioiden ilmastonmuutoksen hillintä ja siihen sopeutuminen.

Ruokajärjestelmällä on keskeinen kaupallinen merkitys Suomessa. Elintarviketeollisuus on Suomen suurin kulutustarvikkeiden valmistaja 13.3 miljardin vuosittaisella bruttoarvolla (2013). Vuoteen 2030 maapallolla odotetaan olevan 8.5 miljardia ihmistä, joka edellyttää 60 prosenttia enemmän ruokaa, 45 prosenttia enemmän energiaa ja 30 prosenttia enemmän vettä kuin nyt. Ruuan tarpeen kasvu 60 prosentilla tarkoittaa noin 8 miljardin euron lisäysmahdollisuuden Suomen tuotannolle. Kykenemmekö vastaamaan tähän haasteeseen ja ottamaan oman osamme kehityksestä?

Tähän selonteko yrittää antaa eväitä.

Selonteon yleiset tavoitteet ovat Keski-Pohjanmaan liiton mielestä oikeat:

- parantaa kotimaisiin resursseihin perustuvaa maataloustuotannon tuottavuutta,
- varmistaa maataloustuotannon jatkuvuus pitkäjänteisellä ja kestävyteen rohkaisevalla politiikalla,
- varmistaa kotimaisten raaka-aineiden saatavuus elintarviketeollisuuden tarpeisiin ja
- kannustaa monipuolisen jakeluverkoston luomiseen

Jokaisen luvun lopussa on Mitä pitäisi tehdä osio. Toimenpiteiden tehoa parantaisi tekojen vastuuttaminen ja numeeristen tavoitteiden asettaminen. Nyt teot tällaisenaan jäävät turhan yleiselle tasolle.

Alkutuotanto

Selonteon alkutuotantoa koskeva osuus on perusteiltaan hyvin laadittu. Maatalouden ja elintarviketeollisuuden suuri vaikutus kansantalouteemme tulee hyvin esille.

Alkutuotannon voimakas riippuvuus EU:n ja kotimaisesta tuki ja sääntelypolitiikasta vaatisi kuitenkin selkeämpää poliittista tavoitteen asettelua nykyisen ohjelmakauden loppupuolelle ja uuden ohjelmakauden valmisteluun.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 88

Kalatalouden kohdalla vesiviljelyn osuus jää liian vähälle. Suomen runsaiden matalien vesistöjen hyödyntäminen edellyttää näihin olosuhteisiin sopivien viljelyteknologioiden kehittämistä. Nykyiset teknologiat soveltuvat pääsääntöisesti syviin meriolosuhteisiin. Keski-Pohjanmaan liiton mielestä tähän pitäisi kiinnittää enemmän huomiota. Mitä pitää tehdä kohdassa. Muuten alkutuotantoa koskevat toimenpiteet ovat hyvin kannatettavia.

Elintarviketeollisuus, vähittäiskauppa ja jakelukanavat

Suomen päivittäistavarakaupan voimakas keskittyneisyys sekä kuluttajakäyttäytymisen muutos on kuvattu ansiokkaasti. Keski-Pohjanmaan liitto tukee valittuja toimenpide-ehdotuksia.

Tutkimus, neuvonta ja osaamisen kehittäminen

Tutkimus, neuvonta ja osaamisen kehittäminen ovat viime vuosina kohdanneet, ei vain rakennemuutoksen, vaan jopa supistamistoimet. Erityisesti alkutuotannon tutkimus on supistunut rajusti. Jopa niin paljon, että tiettyjen tuotantosuuntien kohdalla ollaan kriittisellä rajalla. Keski-Pohjanmaan liitto pitää tärkeänä, että Suomen maaseudulle tärkeiden alkutuotantomuotojen korkeatasoinen tutkimus, neuvonta ja koulutus turvataan jatkossakin.

Sinänsä ruokapoliittisen selonteon tavoitteet ja toimenpide-ehdotukset tutkimukselle, neuvonnalle ja osaamiselle ovat kunnianhimoisia ja kannatettavia. Ruokapoliittisen selonteon toteuttaminen luo merkittävän haasteen tiede- ja koulutuspolitiikalle.

Ruokakulttuuri ja ruuan arvostus

Ruokakulttuuri ja ruuan arvostus on hyvin esillä selonteossa. Enemmän olisi voinut tuoda esille sitä, kuinka ruuan valmistamisella hifistellään tänä päivänä. Kotiruokien ja -juomien valmistamiseen antaumuksella suhtautuvien määrä kasvaa koko ajan. Saman aikaan lähes jokaisella TV-kanavalla on omat kokkilpailu ja kuppilat kuntoon ohjelmansa. Tilanne on ihan eri kuin 20 vuotta sitten. Tämä suosio tulisi hyödyntää täysmääräisesti.

Ruoka ja kansanterveys

Keski-Pohjanmaan liitto pitää Ruoka ja kansanterveys osion toimenpide-ehdotuksia oikeina ja hyvin perusteltuina.

Elintarviketurvallisuus

Suomen elintarviketurvallisuus on maailman huippua, hyvä niin. On kuitenkin tärkeää pitää huolta, ettei hyvän elintarviketurvallisuuden ylläpitäminen koidu suomalaisten yritysten kilpailuhaitaksi. Keski-Pohjanmaan liitto pitää tärkeänä elintarviketurvallisuuden kokonaisvaltaista hallintaa.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/88 §

Ruokaturva ja huoltovarmuus ja Kilpailukyky

Keski-Pohjanmaan liitto korostaa esille nostetun riittävän ja oikea-aikaisen veden saannin tärkeyttä. Ilmaston muutos näkyy jo Keski-Pohjanmaallakin sääilmiöiden ääripäiden esiintymisten lisääntymisenä. Tämä aiheuttaa uuden tyyppisiä haasteita alueen maataloudelle. Haasteiden hallinta edellyttää uudenlaista ajattelua ja toimintaa. Tämä vaatii jatkuvaa kehitystyötä, jonka edellytykset tulee turvata.

Väestön jatkuva kasvu yhdistettynä ilmastonmuutoksen aiheuttamiin muutoksiin kasvuolosuhteissa parantaa Suomen suhteellista asemaa maailman ruuantuotantomarkkinoilla. Ruokapolitiikan linjausten uusiminen on tärkeä tehdä, jotta saamme hyödynnettyä muutosten myötä tulevat mahdollisuudet.

Mahdollisuuksia tarjoaa esimerkiksi makumaailman kansainvälistyminen. Kuluttajat haluavat tutustua uusiin ruokakulttuureihin samalla kun ihmisten yksilöllisyys lisääntyy ruokavalinnoissa. Suomessa Reko-lähiruokaryhmien voimakas laajeneminen kertoo ihmisten kiinnostuksesta aitoihin ja alkuperäisiin makuihin sekä kestävään kuluttamiseen. Nämä, samoin kuin elintarviketurvallisuus ovat tekijöitä, jotka toimivat suomalaisen ruuan puolesta kansainvälisesti.

Suomalaisen ruokajärjestelmän vahvuuksien kansainvälinen hyödyntäminen laajassa mittakaavassa edellyttää resurssien kokoamista kansallisesti. Keski-Pohjanmaan liitto ehdottaa, että suomalaista ruokajärjestelmää ryhdytään markkinoimaan kansainvälisille markkinoille Arctic Kitchen (Arktinen keittiö)-brändin alla. Brändinimi tuo esille niin pohjoisen sijainnin kuin mielikuvan yöttömästä yöstä sekä puhtaista raaka-aineista syntyvästä makujen raikkaudesta.

Lisätietoja antaa suunnittelupäällikkö Teppo Rekilä, teppo.rekila@keski-pohjanmaa.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus hyväksyy lausunnon.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

- - -

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 89

89 § MAAKUNTAOHJELMAN TOIMEENPANOSUUNNITELMA 2017-2018**Maakuntahallitus 31.10.2016 § 89**

Maakuntaohjelmaa toteutetaan joka toinen vuosi laadittavan toimeenpanosuunnitelman kautta. Toimeenpanosuunnitelmatyö on ohjeistettu aluekehityslaisissa (Laki alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista 7/2014).

Toimeenpanosuunnitelma toteuttaa maakuntastrategiaa kahdelle seuraavalle vuodelle. Maakunnan yhteistyöryhmä hyväksyy toimeenpanosuunnitelman.

Maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelma vuosille 2017 – 2018 on hyväksytty maakunnan yhteistyöryhmässä 13.10.2016.

Toimeenpanosuunnitelma sisältää Maakunnan yhteistyöryhmän hyväksymä vuoden 2017 rahoitussuunnitelman sekä alustavan suunnitelman vuodelle 2018, joka tulee toimittaa Työ- ja Elinkeinoministeriölle 21.10.2016 mennessä.

Toimeenpanosuunnitelma sisältää:

- maakunnallisten kehittämistoimenpiteiden vaikuttavuuden tilannekatsaus
- maakuntauudistuksen toteuttamisen malli ja mahdollisuudet
- keskeiset maakuntaohjelmaa toteuttavat hanke- ja toimenpidesitykset, ml. AIKO/ERM -hankkeiden toteuttaminen Keski-Pohjanmaalla
- maakuntien yhteistoiminta-alueiden (YTA) ja muut maakuntien yhteiset toimenpiteet ja keskushallinnolle tehtävät aloitteet.
- painopisteet joihin kansallista ja Euroopan unionin rahoitusta kohdennetaan sekä
- maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelmaan liittyvän Kestävää kasvua ja työtä 2014 -2020 Suomen rakennerahasto-ohjelman rahoitussuunnitelman vuosille 2017 -2018 ja maakuntakohtaiset kulmaluvut 2017 ja 2018
- liitteenä Keski-Pohjanmaan varautumissuunnitelma

Maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelmaa vuosille 2017 - 2018 on valmisteltu yhteistyössä alueen toimijoiden, rahoittajien, maakuntaliittojen sekä muiden sidosryhmien kanssa vuoden 2016 aikana. Yhteistyön ja kumppanuuden merkitys alueellisessa suunnittelutyössä on keskeinen.

Toimeenpanosuunnitelma vuosille 2017 – 2018 sekä sen sisältämän rakennerahastovarojen suuntaamista koskevat rahoitustaulukot on hyväksytty seuraavasti:

- Maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö § 3 29.9.2016
- Maakunnan yhteistyöryhmä § 5 13.10.2016

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 89

Lisätietoja antaa suunnittelija Tiina Harjunpää.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelman vuosille 2017 – 2018.

Päätös:

Hallitus merkitsi toimeenpanosuunnitelman tiedoksi.

- - -

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 90

90 § VUODEN 2016 TALOUSARVION TOTEUMA TAMMI-SYYSKUU

Maakuntahallitus 31.10.2016 § 90

Tammi-syyskuun talousarvion toteuma

Liiton lakisääteinen toiminta

	TA	Toteuma
Toimintatuotot	1 000 €	348,15 €
Toimintakulut	-956 100 €	708 937,55 €

Muu liiton toiminta

Toimintatuotot	44 000 €	34 615,43 €
Toimintakulut	-324 200 €	232 104,53 €

Liiton hallinnoimat hankkeet

Toimintatuotot	286 250 €	0 €
Toimintakulut	-286 250 €	153 331,05 €

Rahoitus

Toimintatuotot	1 235 700 €	913 227,03 €
----------------	-------------	--------------

Maakuntajohtajan ehdotus:

Hallitus merkitsee toteuman tiedoksi.

Päätös:

Hallitus merkitsi toteuman tiedoksi.

- - -

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 91

91 § TOIMINTASUUNNITELMA VUOSILLE 2017-2019 JA TALOUSARVIO VUODELLE 2017**Maakuntahallitus 31.10.2016 § 91**

Keski-Pohjanmaan liiton hallintosäännön 50 pykälän mukaan taloussuunnitelmassa esitetään kuntayhtymän toimintojen kehittämistavoitteet ja selvitetään, miten toiminnot ja investoinnit rahoitetaan. Talousarvion laadinnan lähtökohtana ovat kuntayhtymän strategiset päämäärät ja taloussuunnitelmassa määritellyt tavoitteet. Maakuntavaltuusto asettaa vastuualuekohtaiset toiminnalliset tavoitteet ja osoittaa niiden toteuttamiseen vaadittavat voimavarat. Maakuntahallitus hyväksyy tarkemman talousarvion käyttösunnitelman ja täytäntöönpano-ohjeet.

Taloussuunnitelma laaditaan vähintään kolmeksi vuodeksi, joista ensimmäinen vuosi on talousarviovuosi. Investoinneista ja käyttöomaisuushankinnoista laaditaan vähintään kolmen vuoden suunnitelma. Taloussuunnitelmaa valmisteltaessa jäsenkunnille on varattava tilaisuus esityksien tekemiseen kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi.

Kuntien jäsenmaksujen kasvu kuntatasolla on +/- 0,0 % eli vuoden 2016 tasolla huomioiden Sievin kunnan irtisanoutumisen Keski-Pohjanmaan liiton toiminnasta. Kuntaosuudet vuonna 2017 ovat 1 217 634 euroa. Tavoitteet vuodelle 2017 asetetaan edellisten vuosien tapaan vastuualueittain. Samassa yhteydessä laaditaan vuoden 2017 talousarvio.

Suunnitelmavuosien 2018-2019 talousarvio tulee olemaan loppusummaltaan sama kuin vuoden 2017 talousarvio ja ne tarkennetaan ao. vuoden talousarvion käsittelyn yhteydessä. Vuoden 2017 toiminnalliset tavoitteet laaditaan vastuualueittain. Kuntien alustava maksuosuustaulukko on toimitettu kuntien talousvastaaville syyskuussa 2016.

Vuoden 2017 talousarvion laadintakehys yhteenvetona:

- jäsenkuntaosuuksien keskimääräinen kasvu +/- 0,0 %, lisäksi Sievin osuuden vähenemä,
- tilikauden yli-/alijäämä 0,0 euroa eli nollabudjetti,
- toiminnan vararahasto puretaan vuoden 2017 tuloksi,
- maakunnan kehittämisrahoitusta maakuntauudistuksen toteutukseen,
- talousarvioon sisältyy määrärahavarausta Suomi100-tapahtumiin ja maakuntapäivän toteutukseen sekä erilaisiin kehittämishankkeiden omavastuuosuuksiin.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 91

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus käy lähetekeskustelun vuoden 2017 talousarvion laadinnan painotuksista sekä vuosien 2017-2018 tavoitteista.

Päätös:

Hallitus keskusteli toiminnasta ja taloudesta vuosille 2017-2018. Mikäli vuoden 2017 taloustilanne mahdollistaa, hallitus voi päättää kuntaosuuksien yhden erän perimättä jättämisestä perussopimuksen mukaisesti.

Pekka Puolimatka poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksen teon jälkeen klo 11.40.

- - -

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 92

92 § TOIMINNAN VARARAHASTON LAKKAUTTAMINEN

Maakuntahallitus 31.10.2016 § 92

Maakuntavaltuuston päätöksellä on 1.12.2010 alkaen perus ns. tulontasausrahasto mahdollisiin EU-rakennerahastotoiminnan välittäjä- ja maksatustoiminnan tappioriskeihin varautumiseksi. Kirjanpitolain ja Kilan kuntajaoston suosituksen mukaisesti tulontasausrahastoa ei tarvita, koska kuntayhtymän ylijäämällä on sama tasaustarkoitus. Keski-Pohjanmaan liiton taseessa tulontasausrahaston arvo on 133.492,73 euroa ja rahastoa ei ole tähän mennessä käytetty. Kertynyt ylijäämä per. 31.12.2015 on 268.453,48 euroa.

*”TOIMINNAN VARARAHASTON SÄÄNNÖT”**1 § Rahaston tarkoitus*

Vararahastolla varaudutaan Keski-Pohjanmaan liiton maksuvalmiuden ylläpitämiseen.

2 § Rahaston pääoma ja sen kartuttaminen

Rahastoa kartutetaan siirtämällä siihen tilikauden tuloksesta maakuntavaltuuston erikseen päättämä määrä. Rahaston enimmäispääoma on 500.000 euroa.

3 § Rahaston käyttö

Rahaston varoja käytetään maakuntahallituksen päätöksellä ennalta arvaamattomien kulujen kattamiseen.

4 § Rahaston varat

Rahaston varat sisältyvät liiton käyttöpääomaan. Rahaston varoille ei lasketa korkoa.

5 § Rahaston hoito

Rahastoa hoitaa maakuntahallitus. Rahastosta on liiton vuositilinpäätöksen yhteydessä laadittava selvitys, josta selviävät rahaston menot ja tulot sekä rahaston tila vuoden lopussa.

6 § Rahaston käyttöönotto ja purkaminen

Rahasto otetaan käyttöön 1.12.2010 alkaen. Rahaston purkamisesta päättää maakuntavaltuusto.”

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus esittää maakuntavaltuustolle, että toiminnan vararahasto puretaan ja säännöt lakkautetaan vuoden 2017 talousarviossa eli 1.1.2017 lukien.

Arto Pihlajamaa esitti, että pyydetään tarkastuslautakunnan/tilintarkastajan lausunto vararahaston purkamisesta. Sakari Typpö kannatti Pihlajamaan esitystä.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 92

Päätös:

Hallitus yksimielisesti päätti, että pyydetään tarkastuslautakunnan/tilintarkastajan lausunto vararahaston purkamisesta ja palataan asiaan seuraavassa kokouksessa.

- - -

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 93

93 § KIINTEISTÖ OY KOKKOLAN SÄÄSTÖTORIN OSAKKEIDEN MYYNTI

Maakuntahallitus 31.10.2016 § 93

Keski-Pohjanmaan liitto toimii osoitteessa Rantakatu 14 ja omistaa 100 % toimitalonsa Kiinteistö Oy Kokkolan Säästötorin osakkeista. Osakkeiden arvo maakuntaliiton taseessa on 466.071,63 euroa ja osakkeiden osto on vuonna 1994 rahoitettu jäsenkuntien peruspääomaehtoisesti. Parin vuoden ajan on ollut keskustelussa osakeomistuksen mahdollinen myynti ja liiton jatkaminen vuokralla taikka muut tilavaihtoehdot. Maakuntaudistukseen liittyen ja viimeaikojen kuntaneuvotteluissa on pidetty perusteltuna osakekannan myyntiä. Nykyisen maakuntaliiton toiminta päättyy 31.12.2018, jolloin uuden maakunnan tilavaihtoehdot ovat muutoinkin tarkastelussa.

Kiinteistö Oy Säästötorin hallitus on 14.10.2016 päättänyt teettää kiinteistöä koskevan arvioinnin, jossa kiinteistökuvausten lisäksi laaditaan kauppaa-arvon määrittely osakkeiden myyntitoimeksiantoa varten. Myyntitoimeksiannon tavoitehintaa selviää arvioinnissa, mutta lienee moninkertainen osakekannan arvoon verrattuna. Mikäli Kiinteistö Oy Säästötorin osakeomistuksen myynti toteutuu, jäsenkuntien peruspääomaa vastaava osuus kauppahinnasta on palautettava jäsenkunnille peruspääoman suhteessa ja ns. voitto-osuus jää maakuntaliiton kuntayhtymän taseeseen, mutta se voidaan maakuntavaltuuston päätöksellä tilittää jäsenkunnille taikka kohdentaa muuhun tarkoitukseen.

Perusteltua olisi Keski-Pohjanmaalla käydä kuntaneuvottelut mahdollisen voitto-osuuden käyttötarkoituksesta. Suomessa on muutaman maakunnan kohdalla vireillä vastaavaa ja niissä on ollut esillä voitto-osuuden käyttäminen oman maakunnan korkeakoulutuksen pääomamerkintöihin taikka korkeakoulutusta tukeviin säätiöpääomiin. Keski-Pohjanmaalla tämä tarkoittaisi Kokkolan yliopistokeskus Chydeniuksen, Centria ammattikorkeakoulun taikka korkeakoulu-/yrittäjyysakatemia-säätiön merkintöjä.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus esittää maakuntavaltuustolle, että se

1. oikeuttaa maakuntahallituksen käynnistämään ja päättämään Kiinteistö Oy Kokkolan Säästötorin osakkeiden myynnin,
2. oikeuttaa maakuntahallituksen yhtäpitävien jäsenkuntaneuvottelujen mukaisesti päättämään mahdollisen voitto-osuuden käytöstä,
3. mikäli kuntien edustajien jäsenkuntaneuvotteluissa ei saavuteta yhtäpitävää ratkaisua, maakuntavaltuusto päättää voitto-osuuden käytöstä.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 93

Kiinteistöyhtiö Säästötorin hallituksen puheenjohtaja Janne Jukkola esitteli asiaa.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

- - -

Kajsa Kouvo poistui klo 11.55 asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 94

**94 § ALOITTEET KESKI-POHJANMAAN MAAKUNTAPÄIVÄN
VIETTÄMISESTÄ****Maakuntahallitus 31.10.2016 § 94**

Parin viimeisen vuoden aikana on ollut esillä Keski-Pohjanmaan maakuntapäiväperinteen elvyttäminen, joka maakunnassamme hiipui 1960-luvulla. Useissa maakunnissa maakuntapäivä- tai maakuntajuhlaperinne on jatkunut keskeytyksettä siten, että juhla järjestetään vuosittain samana päivänä. Vuonna 2017 vietetään Suomen 100-vuotisjuhlaa ja siten myös Keski-Pohjanmaan maakuntajuhlaperinteen elvyttäminen olisi perusteltua.

Keski-Pohjanmaalla on viimeisen 4 vuoden ajan järjestetty Keski-Pohjanmaa -seminaari Kaustisen festivaalien yhteydessä. Tapahtuma alkoi entisen maakuntajohtajan muistoseminaarina ja on jatkunut festivaaleihin kytkeytyvänä ohjelmana. Heinäkuun puoliväli ei kuitenkaan ole osoittautunut parhaaksi ajankohdaksi kesälomien vuoksi.

Keskusteluissa kannatusta maakuntapäiväksi on saanut loppukevät, alkusyksy elonkorjuun aikaan tai myöhempi syksy. Selvitysten ja eri keskustelujen perusteella Keski-Pohjanmaan maakuntapäiväksi taikka maakuntajuhlan ajankohdiksi on tähän mennessä perustellusti ehdotettu:

- 11.6.1930 Impin päivänä perustettiin Keski-Pohjanmaan maakuntaliitto ja jäseniksi tuli kuntia historiallisen maakunnan alueelta. Ensi vuonna 11.6.2017 tulee siten kuluneeksi 85 vuotta.
- 7.11.2015 Sipilän hallituksen neuvotteluissa päätettiin 18 itsehallinnollisen maakunnan perustamisesta. Ratkaisu päätti vuosien keskustelun nykyisten maakuntien määrän vähentämisestä ja turvasi Keski-Pohjanmaan maakunnan säilymisen. Taiston päivällä 7.11. on myös muuta perinnehistoriaa ja päivä kuvaa hyvin myös pienen maakunnan taistoja hallinnon muutoksissa.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää käynnistää avoimen keskustelun ja esittää Keskipohjanmaa -lehdelle yhteistyötä kansalaiskeskustelun toteuttamisesta maakuntapäivän ajankohdasta. Maakuntahallitus vahvistaa maakuntapäivän ajankohdan joulukuun 2016 kokouksessaan.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

- - -

Maakuntahallitus 10/2016

12.09.2016/§ 81

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 95

95 § MAAKUNTAJOHTAJAN TAVOITE- JA KEHITYSKESKUSTELU, JOHDON VASTUUJAOT JA PALKKAUKSET**Maakuntahallitus 12.9.2016 § 81**

Maakuntauudistuksen valmistelu lisää merkittävästi työmäärää maakuntaliitoissa. Keski-Pohjanmaan osalta maakuntajohtaja on nimetty toimimaan oman työn ohella esivalmisteluvaiheen (-30.6.2017) muutosjohtajana. Maakuntauudistuksen lisäksi vireillä on lukuisia hallitusohjelmaan, rakenteelliseen uudistamiseen ja EU-tavoitteisiin liittyviä muutoksia. Muutokset vaikuttavat myös Keski-Pohjanmaan prosesseihin ja edunvalvontaan.

Keski-Pohjanmaan liitossa on 17.8.2016 vahvistettu koko henkilöstön työnkuvat sekä uudistettu sisäisen johtamisen mallia. Muutoksissa on varauduttu maakuntauudistuksen valmistelutyöhön.

Maakuntajohtajan ja puheenjohtajien kesken käydään johtajasopimuksen perusteella vuosittain tavoite- ja kehityskeskustelu. Tulostarvointi ja tavoitteiden määrittely ajalle 2016-30.6.2017 on parhaillaan laadittavana ja keskusteltavana. Tavoitteissa näkyvät maakuntauudistuksen valmistelu, kansalliset edustavuudet ja edunvalvonta. Huomioitavaa on se, että Keski-Pohjanmaan maakuntajohtaja toimii vuonna 2017 maakuntajohtajien yhteistyön puheenjohtajana.

Kehittämisjohtajan työvastuusiin on neuvoteltu lisättävän maakuntaliiton viraston vastuita, koska maakuntajohtajan työaika sitoutuu Keski-Pohjanmaan maakuntauudistuksen valmisteluun, maakuntaliittojen yhteistyöhön ja edunvalvontaan. Työnjako- ja vastuukuvaus sovitaan kirjallisena puheenjohtajien, kehittämisjohtajan ja maakuntajohtajan kesken.

Maakuntajohtaja esitteli keskeiset painotukset kokouksessa.

Maakuntahallituksen puheenjohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus merkitsee esittelyn tiedoksi ja päättää maakuntajohtajan tavoitesopimuksen vahvistamisesta sekä kehittämisjohtajan ja maakuntajohtajan työnjaon hyväksymisestä seuraavassa kokouksessa.

Päätös:

Hallitus merkitsi asian tiedoksi ja palaa asiaan seuraavassa kokouksessa.

- - -

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 95

Maakuntahallitus 31.10.2016 § 95

Maakuntajohtajan tavoite- ja kehityskeskustelu saatiin valmiiksi ja allekirjoituskuntoon 21.10.2016. Uusissa tavoitteissa painottuvat maakuntauudistuksen toteutusvastuut, edunvalvonta ja kehittämisen 7 päätavoitetta. Tavoitekeskustelujen yhteydessä nousi esillä palkkauksen jälkeenjääneisyys jo vuodesta 2012 lähtien suhteessa maakuntajohtajien keskipalkkaan sekä nykyisiin Kokkolan kaupunginjohtajan ja Soiten toimitusjohtajan palkkoihin. Vertailujen perusteella ja maakuntajohtajan tekemän selvityksen mukaan tarkoituksenmukainen tehtäväkohtaisen palkan taso voisi olla noin – 10 % alempi kuin Soiten ja Kokkolan johtajilla eli maakuntajohtajien valtakunnallisen keskiarvon tasolla. Muutosjohtajuudesta esitetään 5 % määräaikaista vastuulisää.

Kehittämisjohtajalle on sovittu siirtyvät maakuntauudistuksen esivalmisteluvaiheen ajaksi 30.6.2017 saakka liiton viraston sisäisiä johtamisvastuita ja virastokokousten vetäminen, Ely-neuvottelukuntien varsinainen jäsenyys, Pohjois-Suomen neuvottelukunnan asiavalmistelua sekä erikseen työnjaossa ja HVJ-kuvauksessa määritellyjä vastuita. Lisäksi on huomioitava, että kehittämisjohtaja osallistuu maakuntauudistuksen valmisteluun Elinkeino-, työllisyys- ja aluekehitysryhmän puheenjohtajana. Maakuntajohtaja toimii edelleen tilivastuullisena ja hyväksyy liiton laskut. Esitys on, että esivalmisteluvaiheen ajalle 1.11.2016 – 30.6.2017 kehittämisjohtajalle maksetaan 10 % henkilökohtainen vastuulisä.

Maakuntahallituksen puheenjohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus

1. kuulee kokouksessa maakuntajohtajaa ja kehittämisjohtajaa asiasta,
2. merkitsee tiedoksi ja vahvistaa osaltaan hallituksen puheenjohtajan ja maakuntajohtajan käymän tavoite- ja kehityskeskustelun,
3. päättää maakuntajohtajan palkkauksen 1.11.2016 lukien taustaselvityksen ja kokouksessa annettavan puheenjohtajan esityksen pohjalta,
4. vahvistaa kehittämisjohtajan henkilökohtaisen 10 % vastuulisän ajalle 1.11.2016-30.6.2017.

Maakuntajohtaja ja kehittämisjohtaja poistuivat kokouksesta päätöksen teon ajaksi.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti

1. hyväksyi kohdat 1-2,
2. päätti korottaa maakuntajohtajan palkkaa siten, että kokonaispalkka on 8.700 euroa kuukaudessa 1.12.2016 alkaen. Lisäksi maksetaan 5 %:n suuruista henkilökohtaista lisää muutosjohtajan tehtävistä ajalta 1.12.2016-30.6.2017,

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 95

3. kehittämisjohtajan henkilökohtainen vastuulisä on 400 euroa kuukaudessa ajalla 1.12.2016-30.6.2017.
4. päätti, että muun henkilökunnan osalta, joiden palkkaa ei ole tarkistettu vuoden 2016 aikana, tehdään palkkojen tarkastelu marras-joulukuun aikana ja tuodaan maakuntahallituksen käsiteltäväksi.

- - -

Marja-Leena Patovisti, klo 13.15 ja Janne Jukkola, klo 13.05, poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksen teon jälkeen.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 96

96 § MAAKUNTAJOHTAJAN VUOSILOMA

Maakuntahallitus 31.10.2016 § 96

Maakuntahallitus päättää maakuntajohtajan lomasta. Jukka Ylikarjulan loma-oikeus ajalta 1.4.2015-31.3.2016 on 38 päivää, josta Ylikarjula on pitänyt kesäkaudella 20 päivää. Talvilomakaudelle 2016-2017 on jäljellä 18 lomapäivää pidettäväksi lomavuoden loppuun 30.4.2017 mennessä. Maakuntajohtajalla ei ole kertyneitä säästövapaita taikka pitämättömiä muita lomia.

Maakuntajohtajan esitys vuosilomapäiviksi:

- 5.12.2016 (1 pv)
- 21.12.-30.12.2016 (7 pv)
- 2.-5.1.2017 (4 pv)
- 20.-21.2.2017 (2 pv)
- 10.-13.4.2017 (4 pv)

Yhteensä 18 päivää

Maakuntahallituksen puheenjohtajan ehdotus:

Hyväksytään maakuntajohtajan vuosilomat esityksen mukaisesti.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotuksen.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016/§ 97

97 § TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAT

Maakuntahallitus 31.10.2016 § 97

1. Maakuntajohtajan viranhaltijapäätökset ajalta 6.9.-20.10.2016
 - toimistokalusteiden hankinta
 - kahviautomaatin leasing sopimuksen jatkaminen
 - työyhteisökartoitus
 - tietokoneen hankinta
 - kokous24 videoneuvottelusillan hankinta
 - Keski-Pohjanmaa kehityskuva 2040 kuntatyöpajat
2. Hallintopäällikön tekemät maksatus- sekä sairaus- ja vuosilomien muutoksia koskevat viranhaltijapäätökset ajalta 10.9.-21.10.2016
3. Suunnittelupäällikön tekemät viranhaltijapäätökset 12.9.-21.10.2016
4. Lähetetty 23.9.2016 Opetus- ja kulttuuriministeriöön lausunto Opetus- ja kulttuuriministeriön valmistelemasta hallituksen esitysluonnoksesta laeiksi yleisiä kirjastoista ja opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain 2 §:n muuttamisesta
5. Vaasan hallinto-oikeuden päätös 20.9.2016 Tapio Heikkilän maakuntakaavaa koskevan valituksen siirtämisestä korkeimman hallinto-oikeuden käsiteltäväksi.
6. Annettu 15.9.2016 lausunto koskien opetus- ja kulttuuriministeriön kulttuuripolitiikan strategiaa 2025
7. Keski-Pohjanmaan liiton työterveyshuollon toimintasuunnitelma vuosille 2017-2019 allekirjoitettu 21.10.2016.

Puheenjohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus ei ota käsiteltäväksi maakuntajohtajan tekemiä viranhaltijapäätöksiä.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus ei ota käsiteltäväksi hallintopäällikön ja suunnittelupäällikön tekemiä päätöksiä.

Päätös:

Hallitus yksimielisesti hyväksyi ehdotukset.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Muutoksen hakukiellot

Kieltojen perusteet

Päätöksistä jotka koskevat vain valmistelua ja täytäntöönpanoa, ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Pykälät 84-97

Päätöksistä joista voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, ei saa hakea muutosta valittamalla.

Hallintolainkäyttö 5 §:n/muun lainsäädännön mukaan valitusta ei saa tehdä hallinnon sisäisestä määräyksestä, joka koskee tehtävän tai muun toimenpiteen suorittamista.

Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Pykälät

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Keski-Pohjanmaan liitto

Maakuntahallitus

Rantakatu 14

67100 KOKKOLA

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Maakuntahallitus 11/2016

31.10.2016

Valitusosoitus

Valitusviranomaisen ja valitusaika

Päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asiainosainen sekä kunnan jäsen.

Pykälät

Valitusviranomaisen:

Vaasan hallinto-oikeus

PL 204 65101 VAASA

Valitusaika 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.

Valituskirjelmä

Valituskirjelmässä on ilmoitettava päätös, johon haetaan muutosta miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi muutוסvaatimuksen perusteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai muun valituskirjelmän laatijan nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoituksen valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta.

Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä tarvittaessa valtakirja (HLL 21 §).

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/93) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 80 euroa.