

9.2.2022

Kustannusmallit rakennerahastokaudella kehittämishankkeissa 2021 - 2027

Rahoitusasiantuntija Marko Muotio
Keski-Suomen ELY-keskus



**Euroopan unionin
osarahoittama**

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Yksinkertaistettujen kustannusmallien käyttö laajenee ohjelmakaudella 2021 - 2027

- Yksinkertaistettujen kustannusmallien soveltamisella pyritään vähentämään sekä tuensaajan että välittävän viranomaisen hallinnollista taakkaa.
- Hankkeiden toteutuksen seurannassa ja tuen maksamisessa siirrytään yksittäisten kustannusten tarkastelusta enemmän hankkeen tuottamien tulosten ja vaikuttavuuden arviointiin.



Yksinkertaistetut kustannusmallit

Yksinkertaistettu kustannusmalli: Hankkeesta aiheutuvat tukikelpoiset kustannukset korvataan tosiasiallisesti aiheutuneiden kustannusten sijaan ennalta määriteltyjen menetelmien perusteella.

Flat rate

- 40% palkkakustannuksista
- 7% kaikista kustannuksista
- 1,5% kaikista kustannuksista (vain investointihankkeet)

Yksikkökustannukset

- Tuki maksetaan toteutuneiden yksiköiden (esim. työtuntien) perusteella

Kertakorvaus

- Harkitaan käyttö tapauskohtaisesti (kokonaiskustannukset korkeintaan 200 000 €)
- Vakioitu kertakorvaus (TEM vahvistaa myöhemmin)



Flat raten määritelmä

- Osa hankkeen kustannuksista korvataan prosenttimääräisellä flat rate – osuudella.
- EURA 2021 laskee prosenttiosuuden automaattisesti.
- Tuensaajan ei tarvitse yksilöidä flat rate -osuudella korvattavia kustannuksia eikä esittää niitä koskevia kirjanpidon otteita tai tositteita varmuksissa eikä tarkastuksissa.



Suomessa käytössä olevat flat rate -mallit

Flat rate voidaan laskea hankkeen kustannuksista kahdella tavalla:

1. Tukikelpoiset palkkakustannukset x flat rate %,
2. Tukikelpoiset välittömät kustannukset x flat rate %



Flat rate 40 % , tukikelpoisuusasetus
(866/2021) 8 § (ESR+, EAKR, JTF)



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Flat rate 40 %: Mallin soveltamisala

- Sovelletaan rahoituslain 757/2021 nojalla ESR+, EAKR- ja JTF-rahastoista rahoitettaviin kehittämishankkeisiin.
- Ensisijainen flat rate –malli kehittämishankkeissa, joissa on hankehenkilöstön palkkakustannuksia.
- Tässä kustannusmallissa hankkeen varsinaisia kustannuksia ovat ainoastaan tukikelpoiset palkkakustannukset ja kaikki muut hankkeen kulut on sisällytettävä flat rateen.
- Tuen hakijan ja saajan ei tarvitse yksilöidä prosenttimääräisinä hyväksyttäviä kustannuksia hankehakemuksen ja tuen maksamista koskevan hakemuksen yhteydessä eikä myöskään esittää niitä koskevia kirjanpidon otteita tai tositteita viranomaiselle.



Flat rate 40 %: Hankkeen suunnittelussa huomioon otettavia seikkoja

- Hakemusten käsittelyssä kiinnitetään nyt erityistä huomiota hankesuunnitelmien laatuun! Tukihakemuksessa hankkeen sisältö on kuvattava niin yksityiskohtaisesti, että viranomainen voi arvioida hankkeen tarkoituksenmukaisen toteuttamisen.
- Hankehenkilöstö ja sen palkkakulut on määriteltävä jo hakuvaiheessa!
- Tuen saajan on varmistettava, että hankkeeseen sisältyy hankkeen tarkoituksenmukaisen toteuttamisen kannalta tarvittavat ja riittävät ostopalvelut



Flat rate 40 %: Hankkeen suunnittelussa huomioon otettavia seikkoja

- Ostopalveluiden osalta tukihakemuksessa on kuvattava ainakin hankkeessa suunnitellut vähintään kansallisen kynnyksarvon ylittävät hankinnat.
- Tuen saajan olisi myös noudatettava hankkeen viestintää koskevia velvoitteita tukipäätöksen ehtojen mukaisesti ja varattava riittävä osuus hankkeen rahoituksesta viestintätoimenpiteisiin.



Flat rate 40 %: Laskentapohja

- Flat raten laskemisen pohjana käytettävät palkkakustannusmallit:
 1. Palkkakustannusten yksikkökustannukset (tuntitaksamalli) tai
 2. Tosiasialliset palkkakustannukset + vakiosivukuluprosenttiosuus (vakiosivukulumalli)
- Välittävä viranomaisen päättää ja ilmoittaa hakuohjeessa mitä palkkakustannusmallia hankehakuun tulevissa hankehakemuksissa voidaan soveltaa. Sovellettava flat rate –malli määräytyy sen mukaan.
- Hankehenkilöstön palkkakustannuksiin ei voi sisällyttää hankintakustannuksia ulkoistetuista työpalveluista eikä muille kuin tukipäätöksen mukaiselle hankehenkilöstölle maksettuja palkkoja tai palkkioita.



Flat rate 7 % , tukikelpoisuusasetus
(866/2021) 11 § (ESR+ ja JTF)



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Flat rate 7 %: Harkinnanvarainen kustannusmalli

- Toissijainen flat rate -malli ELY-keskusten rahoituslain (757/2021) nojalla ESR+:n ja JTF:n varoilla rahoittamissa työllisyyden, osaamisen ja sosiaalisen osallisuuden tukemiseen liittyvissä kehittämishankkeissa.
- Välittävä toimielin voi päättää tuen saajan hakemuksesta, että hankkeessa käytetään 7 %:n flat rate -mallia.
- Tuen hakijan ja saajan ei tarvitse yksilöidä prosenttimääräisinä hyväksyttäviä kustannuksia hankehakemuksen ja tuen maksamista koskevan hakemuksen yhteydessä eikä myöskään esittää niitä koskevia kirjanpidon otteita tai tositteita viranomaiselle.



Flat rate 7 %: Soveltamisen edellytykset

- Kustannusmallin käyttämisen edellytyksenä on, että tukipäätöksessä hyväksytyn hankesuunnitelman mukaan:
 1. hankkeessa ei ole lainkaan hankehenkilöstön palkkakustannuksia;
 2. hankkeen ostopalveluista aiheutuvat kustannukset ovat vähintään 30 prosenttia hankehenkilöstön 6 §:n mukaisista palkkakustannusten yksikkökustannuksista tai 7 §:n mukaisista hyväksyttävistä palkkakustannuksista; tai
 3. matkakustannukset ovat vähintään 20 prosenttia hankehenkilöstön 6 §:n mukaisista palkkakustannusten yksikkökustannuksista tai 7 §:n mukaisista hyväksyttävistä palkkakustannuksista.



Flat rate 7 %: Soveltamisen edellytykset

- Vähintään yhden edellytyksen on täytyttävä tukipäätösvaiheessa.
- Tukipäätöksen mukaista kustannusmallia sovelletaan hankkeeseen koko sen toteuttamisajan mahdollisesta kustannusrakenteen muutoksesta huolimatta.



Flat rate 7 %: Laskentapohja

- Flat raten laskemisen pohjana käytettävät palkkakustannusmallit:
 1. Palkkakustannusten yksikkökustannukset (tuntitaksamalli) tai
 2. Tosiasialliset palkkakustannukset + vakiosivukuluprosenttiosuus (vakiosivukulumalli)
+ Muut tukikelpoisuusasetuksen 11 §:ssä tyhjentävästi luetellut välittömät kustannukset
- Flat rate –osuudella korvataan kaikki muut kustannukset, paitsi tukikelpoiset välittömät kustannukset.
- Tuensaajan ei tarvitse yksilöidä flat rate –osuudella korvattavia kustannuksia eikä esittää niitä koskevia kirjanpidon otteita tai tositteita varmennuksissa eikä tarkastuksissa.



Flat rate 7 %: Välittömät kustannukset, 11 §

- Hankkeen välittöminä kustannuksina voidaan korvata (tyhjentävä luettelo):
 1. 6 §:n mukaiset hankehenkilöstön palkkakustannusten yksikkökustannukset tai 7 §:n mukaiset hyväksyttävät palkkakustannukset;
 2. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat ostopalvelut mukaan lukien kohderyhmän käyttöön vuokratut tilat;
 3. hankkeen tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset;
 4. hankkeesta aiheutuvat matkakustannukset pois lukien enintään 15 kilometrin etäisyydelle henkilön virka- tai työpaikasta tai asunnosta kohdistuvien matkojen matkakustannukset;



Flat rate 7 %: Välittömät kustannukset, 11 §

- Hankkeen välittöminä kustannuksina voidaan korvata (tyhjentävä luettelo):
 5. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat materiaalit ja tarvikkeet;
 6. hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvan koneen tai laitteen enintään 3 000 euron hankintakustannukset, jos hankinta on tarpeellinen hankkeen tavoitteen saavuttamiseksi; ja
 7. välittävän toimielimen tukipäätöksessä edellyttämästä hankkeen tilintarkastuksesta aiheutuvat kustannukset.



Flat rate 7 %: Prosenttimääräisinä korvattavat kulut, 11 §

- Prosenttimääräisinä kustannuksina korvataan ainakin:
 1. hankehenkilöstön työterveyshuollon järjestämisestä aiheutuvat kustannukset;
 2. hankehenkilöstön käyttöön varatuista toimitiloista, koneista, laitteista ja kalustosta aiheutuvat kustannukset;
 3. kirjanpito-, yleishallinto- ja toimistokustannukset;
 4. hankehenkilöstön osallistumismaksut koulutuksiin ja seminaareihin;
 5. hankkeen ohjausryhmän kustannukset;
 6. enintään 15 kilometrin etäisyydelle henkilön virka- tai työpaikasta tai asunnosta kohdistuvien matkojen matkakustannukset.



Flat rate –kustannusmallit rahoituslain (757/2021) nojalla rahoitettavissa ryhmähankkeissa



**Euroopan unionin
osarahoittama**

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



**Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus**

Kustannusmallien soveltaminen ryhmähankkeissa

- Pää- ja osatoteuttajien hankkeissa keskenään erilaiset kustannusmallit ovat mahdollisia, mutta eivät automaattisesti suositeltavia.
- Kustannusmallin tarkoituksenmukaisuus harkitaan aina tapauskohtaisesti hankkeen jokaisen toteuttajan kohdalla.
- Kokonaisuus pitää olla tarkoituksenmukaisesti hallinnoitavissa sekä päätoteuttajan että välittävän toimielimen näkökulmasta.
- Välittävä viranomainen suosittelee vahvasti yhtenäisen kustannusmallin soveltamista ryhmähankkeissa.



Flat rate –kustannusmallien säädöspohja

- Euroopan parlamentin ja komission asetus (EU) 1060/2021 (yleisasetus)
- Euroopan parlamentin ja komission asetus (EU) 1057/2021 (ESR-asetus)
- Valtioneuvoston asetus Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan rahastoista rahoitettavien kustannusten tukikelpoisuudesta (866/2021)
- Valtioneuvoston asetus valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021 – 2028 (895/2021)



Kiitos!



**Euroopan unionin
osarahoittama**

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



**Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus**